

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ - TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA EVROPSKÉ INTEGRACE

Využití projektového přístupu k přípravě žádosti o dotaci v rámci Evropských strukturálních
a investičních fondů

Using of Project-Based Approach to the Creation of Project Proposal Under the European
Structural and Investment Funds

Student: Bc. Elena Rončková
Vedoucí diplomové práce: Ing. Michaela Staníčková, Ph.D.

Ostrava 2016

VŠB - Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra evropské integrace

Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Elena Rončková**
Studijní program: N6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: 6210T004 Eurospráva
Téma: Využití projektového přístupu k přípravě žádosti o dotaci v rámci
Evropských strukturálních a investičních fondů
Using of Project-Based Approach to the Creation of Project Proposal
Under the European Structural and Investment Funds

Jazyk vypracování: čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Základní terminologie v oblasti projektového řízení
3. Východiska politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti EU v programovém období 2014 – 2020
4. Projektová žádost o dotaci v rámci Evropských strukturálních a investičních fondů
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Seznam příloh

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

EUROPEAN COMMISSION. *Aid Delivery Methods. Project Cycle Managements Guidelines*. Brussels: EC-EuropeAid Cooperation Office, 2004. 158 s.

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU ČESKÉ REPUBLIKY. *Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 – 2020*. Praha: MPO ČR, 2015. 245 s.


SVOZILOVÁ, Alena. *Projektový management*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing, 2011. 392 s. ISBN 978-80-247-3611-2.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

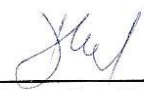
Vedoucí diplomové práce: **Ing. Michaela Staníčková, Ph.D.**

Datum zadání: 20.11.2015

Datum odevzdání: 22.04.2016


Ing. Boris Navrátil, CSc.
vedoucí katedry




prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

Prohlášení

„Místopřísežně prohlašuji, že jsme celou práci vypracovala samostatně.“

V Ostravě dne 22. 4. 2016



Bc. Elena Rončková

S poděkováním za odbornou pomoc a za věnovaný čas vedoucí mé diplomové práce Ing.
Michaele Staníčkové, Ph.D.

Obsah

1. Úvod	5
2. Základní terminologie v oblasti projektového řízení	8
2.1. Východiska projektu a projektového managementu	8
2.1.1. Typologie projektů	10
2.1.2. Programový a projektový cyklus	11
2.1.3. Procesy projektu	15
2.2. Instituce projektového řízení a jejich metodologie	18
2.2.1. Institut projektového řízení	18
2.2.2. Mezinárodní asociace projektového řízení	20
2.2.3. Projektové řízení v rámci EU	22
3. Východiska politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti EU v programovém období 2014-2020	24
3.1. Strategie rozvoje Evropské Unie – Strategie Evropa 2020	24
3.1.1. Důvody vzniku Strategie Evropa 2020	24
3.1.2. Nastavení Strategie Evropa 2020	26
3.1.3. Vazba Strategie Evropa 2020 na politiku HSS EU	30
3.2. Hospodářská, sociální a územní soudržnost EU v programovém období 2014-2020	32
3.2.1. Nastavení politiky HSS EU 2014-2020	33
3.2.2. Cíle, priority a nástroje HSS EU	35
3.2.3. Programování strukturální pomoci v rámci politiky HSS EU	40
3.3. Programové období 2014-2020 v ČR	42
3.3.1. Nastavení programového období 2014-2020	44
3.3.2. Cíle, priority a nástroje politiky HSS v ČR	49
3.3.3. Legislativní rámec politiky HSS v ČR	51
4. Projektová žádost o dotaci v rámci Evropského strukturální a investičního fondů	53

4.1.	Projektový souhrn a analýza dotačních příležitostí.....	53
4.2.	Dotační titul a výzva k předkládání o dotaci.....	63
4.3.	Projektová žádost o dotaci v rámci OP Zaměstnanost v IS KP+	68
5.	Závěr	91
	Seznam použité literatury	94
	Seznam zkratk	100
	Seznam tabulek a obrázků	
	Prohlášení o využití výsledků diplomové práce	

1. Úvod

Evropská unie je v současnosti tvořena 28 členskými státy, které mají rozdílnou úroveň ekonomického rozvoje. Tyto rozdíly jsou jedním z důvodů zpomalování rozvoje a pomalého zvyšování konkurenceschopnosti Evropské unie. Tento důvod byl podnětem ve snaze snížit hospodářské rozdíly mezi regiony prostřednictvím regionální politiky, která byla zakotvena již v **Římské smlouvě v roce 1957**. Od 70. let 20. století roste naléhavost řešit regionální rozdíly i přes to, že určitá míra rozdílnosti území je věcí přirozenou a je významným podnětem společenského vývoje. Od 80. let 20. století se snižování disparit řadí k dlouhodobým cílům států Evropských společenství a posléze Evropské Unie. Následně vznikla strukturální politika Evropského společenství, která využívala strukturálních fondů k snižování disparit. V 90. letech 20. století byla eliminace disparit mezi regiony a podpora vyváženého rozvoje území důležitými cíli středních a východních států Evropy.

Regionální disparity jsou za poslední desetiletí vnímány jako fenomén ovlivňující regionální rozvoj. Z tohoto důvodu byla v rámci **Maastrichtské smlouvy z roku 1992** politice hospodářské a sociální soudržnosti věnována značná pozornost, která uvádí finanční nástroje celkového harmonického rozvoje Evropského společenství a snahu rozvíjet a sledovat činnosti vedoucí k jejich posilování založeném na principu finanční solidarity. V rámci soudržnosti se jedná o snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje jednotlivých regionů a zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů Evropské unie, ať už z důvodu jejich polohy, přírodního bohatství nebo struktury hospodářství. V souvislosti s principem solidarity se jedná o společnou podporu vyspělejších zemí ve prospěch ekonomického rozvoje a posílení životní úrovně méně vyspělých zemí. Ratifikací **Lisabonské smlouvy** v roce 2009 byl oficiálně zaveden třetí rozměr soudržnosti, a to územní soudržnost. Tento rozměr má přispívat ke snižování rozdílů v hospodářské výkonnosti, dopravní a technické infrastruktuře atd. K ekonomické a sociální soudržnosti, tak přibyla územní soudržnost. Tyto rozměry jsou podporovány prostřednictvím politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Snižování rozdílů regionálních disparit jednotlivých regionů EU vede k odstraňování negativních dopadů globalizace pro vyvážený rozvoj a podporu konkurenceschopnosti EU na mezinárodní úrovni. V současné době je v rámci **programového období 2014-2020** využíváno pět finančních nástrojů pro realizaci politiky soudržnosti. Jedná se o Evropské strukturální a investiční fondy, mezi něž patří Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond, Fond soudržnosti, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a Evropský námořní a rybářský fond. V období 2014-2020 Evropské

strukturální a investiční fondy disponují rozpočtem ve výši 454 miliard eur, v cenách roku 2016 (Evropská Komise, 2016a), [online].

Na základě praxe z programového období 2004-2006 a 2007-2013 bylo v rámci České republiky pro programové období 2014-2020 definovány čtyři základní principy. Princip strategického zaměření a propojování, princip podpory fungujícího trhu, princip podpory kvalitních projektů a princip snadnější přípravy a realizace projektů, které mají zajistit účinné a efektivní využívání všech fondů Evropská unie. Pro toto sedmileté období byly pro Českou republiku vyčleněny prostředky ve výši téměř 24 miliard eur, v cenách roku 2014. V současném programovém období 2014-2020 má Česká republika oproti předcházejícímu programovému období snížený počet operačních programů. Bylo schváleno 10 národních operačních programů, 5 programů přeshraniční spolupráce a 5 programů národní a meziregionální spolupráce, skrze které může Česká republika realizovat své priority. Priority se odvíjí od definovaných cílů, jako je vytvoření kvalitního podnikatelského prostředí, které podpoří konkurenceschopnost České republiky na evropském i globálním trhu a zajištění inkluzivní společnosti vytvářející podmínky pro plnohodnotné uplatnění všech skupin obyvatelstva, zvýšení zaměstnanosti s důrazem na snížení počtu vyloučených skupin obyvatel a podpora kvalitních podmínek pro život obyvatel. Priority, které budou realizovány prostřednictvím projektů, se zaměřují především na zvýšení zaměstnanosti, kvalitní vzdělávací systém, výzkumný a inovační systém založený na kvalitním výzkumu, udržitelnou infrastrukturu umožňující konkurenceschopnost ekonomiky, transparentní a efektivní veřejnou správu, sociální systém začleňující sociálně vyloučené skupiny a na ochranu životního prostředí a krajiny (MMR, 2014). Realizované projekty mohou být spolufinancovány z evropských, národních a regionálních zdrojů nebo ze sponzorských darů a jiných soukromých prostředků. Realizátor projektu by měl být přesvědčen o potřebě projektu, popřípadě jeho proveditelnosti, a následně najít vhodný dotační titul, který mu pomůže s financováním záměru.

Cílem diplomové práce je vyhodnotit na základě projektových přístupů používaných v praxi, tj. projektového souhrnu a analýzy dotačních příležitostí týkajících se konkrétního projektu, relevantní dotační tituly pro podporu aktivit v oblasti zaměstnanosti, a na základě těchto aktivit vypracovat žádost o dotaci (dle zvoleného relevantního dotačního titulu) k spolufinancování projektu z evropských zdrojů v elektronickém systému IS KP 14+ používaném v projektové praxi České republiky.

Diplomová práce se skládá z pěti kapitol, kdy stěžejními kapitolami jsou tři tematické části doplněné o úvod a závěr. V rámci druhé kapitoly je popisována základní terminologie v oblasti projektového řízení, jíž jsou například východiska projektu, projektový management, a programový a projektový cyklus. V další části jsou uvedeny instituce projektového řízení a jejich metodologie, a to v rámci Institutu projektového řízení, Mezinárodní asociace projektového řízení a Evropské unie. V souvislosti s Evropskou unií je popisována metoda v oblasti řízení projektu, a to Project Cycle Management. Třetí kapitola je zaměřena na teoretická východiska politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti EU v programovém období 2014-2020. V úvodní části je vymezena Strategie rozvoje Evropské unie – Strategie Evropa 2020, kde je dále rozveden důvod jejího vzniku, její nastavení a vazby na politiku soudržnosti. Na Strategii Evropa 2020 navazuje politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti EU v programovém období 2014-2020. V souvislosti s politikou soudržnosti je vymezeno její nastavení, dále jsou specifikovány její cíle, priority a nástroje a programování strukturální pomoci. Jako poslední je v rámci kapitoly rozvedeno programové období 2014-2020 v ČR, kde je rozebráno jeho nastavení, dále pak cíle, principy, priority a legislativní rámec politiky soudržnosti v ČR. Čtvrtá kapitola diplomové práce se zabývá projektovou žádostí o dotaci v rámci Operačního programu Zaměstnanost. Je vypracován projektový souhrn, ze kterého vychází analýza dotačních příležitostí pro oblast podpory zaměstnanosti. V další části je blíže specifikován vybraný dotační titul a výzva k předkládání o dotaci. Závěr této kapitoly pak tvoří projektová žádost o dotaci v rámci operačního programu Zaměstnanost, vypracována v elektronickém systému IS KP 14+.

V rámci projektového managementu a teoretických východisek politiky soudržnosti je pro zpracování diplomové práce použita metoda dedukce, která umožňuje postupovat od obecných informací ke konkrétním. Část práce věnována projektové žádosti je zpracována prostřednictvím metody řízení projektového cyklu, deskripce, analýzy a následné syntézy informací a jejich aplikace v rámci vytvářené projektové žádosti o dotaci. V rámci metody projektového cyklu byly využity fáze projektového cyklu ze strany žadatele, a to od sestavení projektového záměru, nalezení patřičného dotačního titulu a zdroje financování, až po zpracování žádosti o dotaci. V diplomové práci je dále použita metoda indukce, která vychází ze získaných, ověřených a platných poznatků, jež jsou využity pro naplnění cíle diplomové práce.

2. Základní terminologie v oblasti projektového řízení

Pojem management, případně profese projektového manažera, se začala využívat až po druhé světové válce. Je tedy poměrně mladým oborem i přesto, že v minulosti probíhaly činnosti, které měly projektový charakter. Termín management byl převzat z anglického slova, které znamená správu, vedení nebo řízení. Lze ho definovat jako proces systematického plánování, rozhodování, vedení lidí a kontroly, směřující k dosažení cílů. Management stojí na utříděném souboru vědomostí podle určitých hledisek. Opírá o poznatky z více vědních disciplín a dále tyto poznatky aplikuje a rozvíjí na podmínky řízení. V projektovém managementu se jedná jednak o používání určitých metod a technik, ale znamená také především určitou filozofii, styl práce a určitý způsob myšlení (Doležal a kol. 2009).

Evropská unie (European Union, EU) se především zaměřuje na projektový management v rámci politiky *hospodářské, sociální a územní soudržnosti* (Economic, Social and Territorial Cohesion, HSS). Dle Chvalovského (2005) je projektový management definován jako formální proces identifikace, koordinace a průběžného využití lidských a jiných zdrojů s cílem dosáhnout projektových cílů podle rozvrhu, pokud jsou dodrženy stanovené náklady a kvalitativní požadavky.

2.1. Východiska projektu a projektového managementu

Projektový management lze popsat jako souhrn činností spočívající v plánování, organizování, řízení a v kontrole zdrojů firmy s poměrně krátkodobým cílem, který byl určen pro realizaci specifických cílů a záměrů. Projektový management je použití vědomostí, schopností, nástrojů a technologií na činnosti projektu tak, aby bylo dosaženo požadavků projektu. Projekt je tedy krátkodobě vynaložená snaha spolu s použitím znalostí a metod. Jeho záměrem je přeměna materiálních a nemateriálních zdrojů na soubor předmětů, služeb nebo jejich kombinaci tak, aby bylo dosaženo stanovených cílů (Svozilová, 2011).

Dále lze projektový management rozdělit z hlediska dvou pohledů. První hledisko je řízení projektů. Hlavní pozornost je věnována jednodušší problematice sérií činností, kterými je řízen vlastní projekt. Tento úhel pohledu ukazuje, že řízení projektů je zastřešeno širším pojmem projektového řízení. Druhé hledisko je řízení pomocí projektů neboli takzvaný projektový management (Němec, 2002).

Korektní a efektivní proces projektového řízení je založen na pěti základních elementech projektového managementu (Svozilová, 2011):

- 1) **projektová komunikace** – jedná se o prostředí, jehož účelem je účinné dorozumění všech zainteresovaných stran projektu;
- 2) **týmová spolupráce** – tento prvek je založen na spolupráci lidí různých vlastností, schopností a znalostí, a je založen na principu pozitivní kooperace a důvěry;
- 3) **životní cyklus projektu** – jedná se o prvek, v rámci kterého jsou na sebe navázány jednotlivé úseky a fáze projektu v logické posloupnosti, a rovněž jsou stanoveny podmínky, které slouží pro přechod z jedné fáze do druhé;
- 4) **vlastní součásti projektového managementu** – obsahuje 10 kategorií technik a nástrojů projektového managementu a jsou použity během projektového cyklu (např. požadavky projektu, varianty organizační struktury, projektový tým, příležitosti a rizika, projektová kontrola, projektová přehlednost, okamžitý stav projektu, opravná opatření, atd.);
- 5) **organizační závazek** – zahrnuje pověření manažera projektu řízením projektu, podporu založenou na organizační struktuře, finanční a jiné zdroje a odpovídající technologie.

Úspěšné řízení projektu je určeno oceněním výsledků projektu různých zúčastněných stran. Hlavním cílem manažera projektu je především dosáhnout úspěchu. Úspěchu bylo dosaženo tehdy, pokud byly splněny plánované cíle projektu v rámci stanovených limitů. Tedy pokud bylo splněno cíle ve vymezeném čase a s přidělenými zdroji. Nedílnou součástí úspěšného projektu je integrace. Pokud složitost projektu roste a odchylují se očekávání zúčastněných stran, tím více je nutné zvolit pro integraci sofistikovanější přístup (Doležal a kol, 2009).

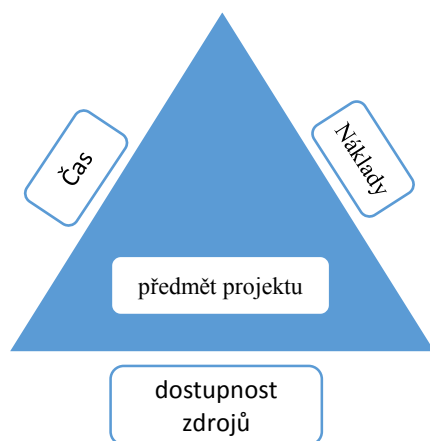
Nejdůležitějším prvkem projektového managementu je **projekt**. Pojem projekt je v odborných publikacích definován různorodě. Jeho definice mají společný základ a to ten, že se jedná o jasně definovaný soubor koordinovaných aktivit s pevně stanoveným začátkem a koncem, které jsou provedeny jednotlivcem nebo týmem. Byl vytvořen za účelem splnění specifických cílů v daném čase, s danými náklady a pracovními parametry (Marek a kol., 2009).

Projekt je dočasné úsilí zavázat se k vytvoření jedinečného **produktu**, služby nebo výsledku. **Produkt projektu** je cílem celého projektového snažení. Může se tedy jednat o předmět, službu nebo jejich kombinace, která naplní očekávání zadavatele projektu a přispěje

k dosažení jeho strategického nebo taktického cíle, jež se vážou s jeho vlastními činnostmi. Dočasný charakter projektů naznačuje, že projekt má definovaný začátek a konec. Konce je dosaženo, pokud jsou splněny cíle projektu, projekt je ukončen, protože jeho cíle nebudou a nemohou být splněny, nebo není potřeba, aby tento projekt nadále existoval. Dočasný projekt nemusí nutně znamenat, že doba trvání projektu je krátká. Znamená to, že každý projekt je ohraničen časovým rámcem (PMBOK, 2015).

Projekt je jakýkoliv sled aktivit a úkolů, má dán specifický cíl, který má být jeho realizací naplněn. Dále má definováno časové omezení působnosti a má stanoveny hranice v rámci čerpání zdrojů pro jeho uskutečnění. Tato definice obsahuje tři základní projektového řízení, jež definují prostor jako vytváření nové hodnoty podle vytyčených částí, jak je uvedeno na obrázku 2.1. Jedná se o čas, který omezuje plánování sledu jednotlivých dílčích činností projektu. Další částí je **dostupnost zdrojů**, které jsou projektu přiděleny a budou v průběhu využívány a čerpány. A jako poslední jsou stanoveny **náklady**, které jsou finančním vyjádřením užití zdrojů v časovém rozložení (Svozilová, 2011).

Obrázek 2.1: Trojimperativ projektového managementu



Zdroj: Svozilová, 2011; vlastní zpracování, 2015

2.1.1. Typologie projektů

Typově můžeme rozdělit projekty na investiční, které se primárně soustředí na zhodnocení a pořízení majetku, nebo na neinvestiční projekty organizačních změn či restrukturalizací.

Investiční projekty jsou označovány jako „tvrdé“ projekty. Jsou orientovány hlavně na pořízení investičního majetku, který je používán jako nástroj k realizaci výstupů a naplňování cílů projektu. Hlavním smyslem projektu je nejen fyzická realizace stavby (například rekonstrukce školky či modernizace místní komunikace), ale i pořízení nástroje, který umožní

uskutečnění řady veřejně prospěšných akcí. Účinek výstupu se projeví až po ukončení projektu a následně je sledována provozní fáze, zda žadatel splnil výstupy.

Neinvestiční projekty jsou označovány jako „měkké“ projekty. Jejich zaměření se orientuje na činnosti, ve kterých je nákup majetku pouze podpůrným bodem. Mohou se zde řadit projekty v oblasti podpory zaměstnanosti, posílení vzdělávacího systému, sociální integrace a podpory rovných příležitostí na trhu práce.

Jak již bylo zmíněno, u projektů neinvestičních se výstupy ukážou již v průběhu projektu, zatím co u investičních projektů se daný efekt projeví po ukončení. Z tohoto důvodu je u investičních projektů sledována tzv. provozní fáze, kde se kontroluje, jak žadatel plní výstupy, ke kterým se v dané smlouvě o poskytnutí dotace zavázal (Fardová, 2007).

Dle Fialy (2004) lze projekty členit například dle jejich složitosti do tří základních kategorií. První z dané kategorie jsou projekty **komplexní**, které jsou dlouhodobé, unikátní, s vysoce rozvinutou organizační strukturou. Často jsou tvořeny z více sub-projektů a mají vysoké náklady a zdroje projektu spolu s nároky na řízení. Jako druhá kategorie jsou definovány **speciální** projekty. Jedná se o projekty střednědobé, které mohou být sub-projektem komplexního projektu, mají nižší rozsah činností a přechodné zdroje. Do třetice se jedná o projekty **jednoduché**. Tyto projekty jsou krátkodobého charakteru s jednoduchým cílem, obsahují malý rozsah činností, malý počet zdrojů a jsou často prováděny jedním člověkem.

Další kategorie projektu dle vnější nebo vnitřní potřeby lze členit na **vnější** a **vnitřní**. Vnější potřeba je typ produkčního systému pro neopakované vytváření produktu, jež je zaměřen na zákazníka vně vlastní firmy. Zato vnitřní potřeba je zaměřena na vylepšování produktu a procesu uvnitř vlastní firmy (Kantor, 2007).

Marek a Kantor (2009), dělí projekty podle cílů na konkrétní a otevřený projekt. **Konkrétní** projekty mají stanovené specifické cíle, metody a ukončení projektu. **Otevřené** projekty nemají konkrétně stanovené cíle a není určeno ukončení projektu.

2.1.2. Programový a projektový cyklus

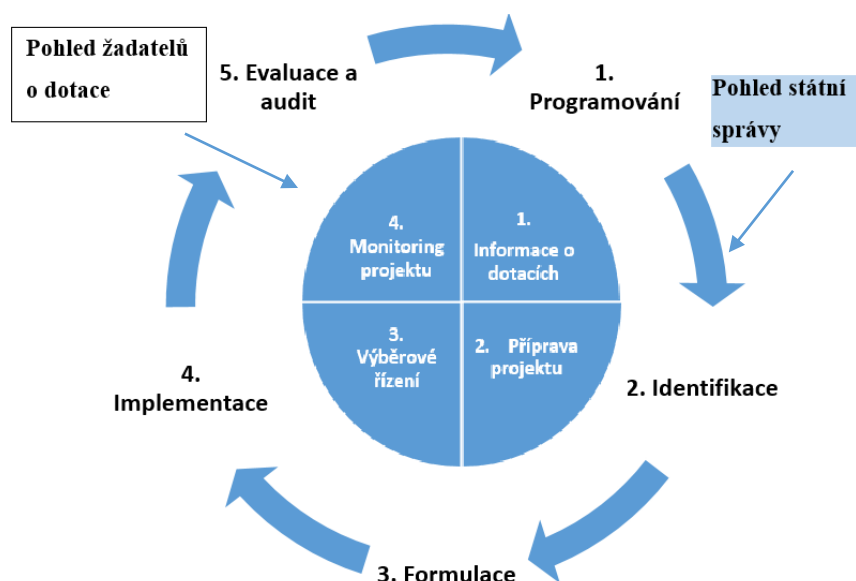
Ve spojitosti s projekty, které jsou předkládány v rámci Evropské unie, je třeba rozlišovat pojmy program a projekt. **Program** je opatření *Evropské Komise* (European Commission, EC/EK) ve prospěch příjemce (kraje), které jsou chápány jako soubor aktivit podpořených z rozpočtu EK. Na jednotlivé programy, které podporují určitou oblast, se vztahuje samostatné finanční jednání. **Projekt** je zastřešován programem a prostřednictvím projektu dochází k jeho

realizaci. Projektem v rámci fondů EU se jedná o konkrétní ucelený podrobně rozpracovaný projektový záměr, který je součástí projektové žádosti. Projekty mohou předkládat žadatelé, jež po odsouhlasení projektu realizují stanovené činnosti a tím dosahují cílů programu.

Rozsáhlejší program zaměřený na zkvalitnění života znevýhodněných obyvatel žijících v regionu s vysokou nezaměstnaností, může obsahovat spoustu projektů. Může se jednat například o projekt napomáhající k zvýšení odborné dovednosti nezaměstnaných obyvatel, projekt zaměřený na management a technické dovednosti pracovníků komunitních center atd. (Krausová, 2013).

Pro plánování a implementaci jednotlivých částí projektu je zapotřebí projektového cyklu, jež probíhá ve vzájemně posloupných krocích. Projektování je činnost, která probíhá ve fázích, a podle potřeb jednotlivých projektů může být upravována. Řízení projektového cyklu, který vychází z analytické metody logického rámce, představuje soubor nástrojů pro přípravu a řízení projektů používané v řadě členských států EU a v rámci Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (*Organization for economic co-operation and development*, OECD). Jejich používání během života projektu se někdy nazývá jako „integrovaný přístup“ k řízení projektového cyklu. V roce 1992 Evropská Komise přijala „Cyklus projektového managementu“ (Project Cycle Management, PCM) jako hlavní nástroj pro vytvoření a řízení projektu. První příručka byla předložena v roce 1993 a byla obnovena v roce 2001 a 2003. Cílem příručky je podpořit praxi řízení a efektivní rozhodování díky řízení programového a projektového cyklu. Na obrázku 2.2 jsou uvedeny jednotlivé fáze kombinovaného projektového cyklu.

Obr. č. 2.2: Kombinovaný projektový cyklus



Zdroj: European Commission (2004); vlastní zpracování, 2015

Projektový a programový cyklus řízení se týká přístupů, jimiž se řídí programování, návrh, realizace a hodnocení projektů a programů financovaných z vnější pomoci EU (European Commission, 2016b). Řízení projektů a programového cyklu probíhá na základě principů, jimiž se řídí cyklus operací, které se vyznačují pěti fázemi:

- 1) **programování** – je analýza situace na národní, regionální či sektorové úrovni, zpracování přehledu socioekonomických ukazatelů a stanovení priorit a opatření. Účelem je určit hlavní cíle a priority odvětví pro spolupráci, a tak poskytnout relevantní a proveditelný programový rámec, v němž mohou být určené a připravené programy a projekty. Jedná se tedy o identifikaci problémů, překážek a příležitostí. Dále se pak stanoví priority a cíle dotačních programů a přijetí strategie pro jednotlivé priority. Výsledky programování mají víceletý dopad;
- 2) **identifikace myšlenek a nápadů** – jde především o rozpracování záměru projektu, určení postupových kroků a zapracování projektového záměru do operačních projektových plánů. Součástí tohoto stádia je zároveň porada s potenciálními uživateli, kteří se spolu s dalšími zúčastněnými stranami podílí na podrobném zpracování projektových záměrů;

- 3) formulace** – potvrzení relevantnosti a proveditelnosti projektových nápadů, jak je navrženo v identifikačním listu nebo v projektu „Fiche“. Projekty jsou příjemci podrobně upřesňovány za účasti dalších zainteresovaných stran, je evaluována jejich závažnost z hlediska cílů a priorit programu, reálnost, proveditelnost a další. Jsou zpracovány detailní specifikace návrhu projektů a plánu implementace, které zahrnují tzv. logický rámec s indikátory očekávaných výsledků a dopadů – tzv. časové plány realizace a plány požadovaných zdrojů. Jsou provedena rozhodnutí, jestli bude projekt navržen k financování a k následné realizaci. Výsledkem je smlouva o financování;
- 4) implementace** – je daný dotační program, resp. jeho oblast podpory resp. podoblast podpory ve fázi realizace projektu. Fáze realizace projektu, zajišťuje vyhlášováním veřejných soutěží a uzavíráním zakázek na technickou pomoc, dodávky služeb a prací. V průběhu tohoto stádia projektový tým ve spolupráci s budoucími uživateli a zúčastněnými stranami pravidelně hodnotí skutečný postup projektu a srovnává ho s plánovanými cíli;
- 5) vyhodnocení a audit** – tato fáze spadá do kompetence financující instituce (zadavatel, vyhlášovatel soutěže apod.), jejichž cílem je zhodnotit shodu dosažených výsledků se stanovenými cíli a zhodnotit poznatky a zkušenosti, které realizace projektu přinesla. Tyto informace jsou pak dále použity pro vylepšení budoucích projektů a programů. Jde tedy o určitou udržitelnost i do budoucna (European Commission, 2004).

Projektový cyklus je celkový proces od sestavení projektového záměru, nalezení patřičného dotačního titulu a zdroje financování, zpracování žádosti, předložení žádosti posouzení, k uskutečnění projektu, k administraci až k následnému vyhodnocení projektu.

Projektový cyklus ze strany žadatelů má následující fáze:

- 1) informace o dotacích, identifikace projektu** – v rámci této fáze, jsou vyhlášeny výzvy k překládání projektů z daného operačního programu. Výzvy jsou zveřejňovány na příslušných internetových stránkách jednotlivých ministerstev, především pak na stránkách ministerstva pro místní rozvoj ČR. Výzva může být například průběžná nebo kolová. Průběžná je nesoutěžní typ výzvy a projekty si vzájemně nekonkurují. Žadatelům, kteří splní podmínky výzvy, je poskytována podpora v pořadí, v jakém podali žádost o podporu. V rámci kolové, jde o soutěžní typ výzvy, kde jsou projekty porovnávány mezi sebou.

Podporu pak obdrží projekty, které splnily podmínky výzvy a dosáhly nejvyššího bodového hodnocení, na základě kterého je sestaveno pořadí jednotlivých projektů. Dle tohoto pořadí jsou schvalovány projekty až do vyčerpání alokace výzvy. S ohledem na zaměření výzvy je zvolen jeden z modelů hodnocení a to buď, jednokolové nebo dvoukolové hodnocení;

- 6) **příprava projektu** – obsahuje vše, co je potřebné zajistit pro získání dotace včetně technického řešení projektu. V rámci programového období 2014-2020 po finalizaci jednotlivých operačních programů byl umožněn přístup do aplikace MS2014+. MS2014+ je jednotný monitorovací systém, do kterého žadatelé zadávají své žádosti o evropské dotace z ESIF, po jejich získání je v něm mohou dále spravovat a jsou v něm administrovány jednotlivé operační programy. Je nutné, aby žadatel disponoval kvalifikovaným elektronickým podpisem. Součástí formuláře jsou rovněž povinné a nepovinné přílohy. Na základě této žádosti bude projekt hodnocen a následně schválen či zamítnut;
- 7) **výběrové řízení** – je stanovena povinnost vyhlásit výběrové řízení dle zákona o veřejných zakázkách, a to na dodavatele dodávek, služeb a stavebních prací, je-li to stanoveno jako nutné pro uznání nákladů. Výběrové řízení je nutné provádět maximálně efektivně, ekonomicky a transparentně a v souladu se zákonem o veřejných zakázkách. Pokud bude provedeno jinak než podle stanovených podmínek, tak dotace nebude poskytnuta nebo dojde k odejmutí již přiznané dotace;
- 8) **monitoring projektu** – momentem úspěšného schválení žádosti o dotaci teprve začíná dlouhý průběh řízení a kontroly schválené dotace včetně pravidelného dodávání reportů, vyplňování monitorovacích zpráv, a to i po několik let od ukončení uskutečněného projektu (MŠMT, 2015).

2.1.3. Procesy projektu

Stanovení reálných očekávání je klíčovým úkolem projektového řízení. Nesplnitelná očekávání bývají často příčinou neúspěšného projektu. Cílem projektového řízení je zajistit, aby v plánované době a s předpokládanými náklady bylo dosaženo vytyčených cílů a úspěšné realizace projektu.

Mezi standardní nástroje pro přípravu projektů patří SWOT analýza, brainstorming, definice cílů, aktivit a indikátorů projektu, časový plán a analýza veřejné podpory. Tyto nástroje jsou využívány jak u investičních, tak i neinvestičních projektů. Pro přípravu investičních projektů je nutné vypracovat studii příležitosti, studii proveditelnosti, analýzu projektů, které vytvářejí příjmy, analýzu vlivu projektu na přírodní prostředí a další (Svozilová, 2011).

Rozdělení jednotlivých realizačních aktivit do logického časového sledu má za cíl vylepšit podmínky, které budou sloužit ke kontrole dílčích procesů. Obecně **fáze životního cyklu** projektu formulují, jaký typ práce má být vykonán v daném stupni rozvoje projektu, jaké konkrétní výstupy jsou v jednotlivých fázích generovány, jak jsou ověřovány a hodnoceny a kdo se začleňuje do činností projektu v jeho dílčích částech. Přejchod z jedné fáze do druhé je uskutečněn při dosažení určitého předtím stanoveného stavu projektu.

Z procesního hlediska lze definovat projektový management jako řízení speciální skupiny procesů, jako je zahájení projektu (iniciace), plánování projektu, výkonu řízení projektu, monitorování a kontroly, uzavření projektu. Každá tato procesní skupina má svá pravidla a metody řízení a jejich použití integrace představuje důležitou úlohu v úspěšném řízení projektů (Svozilová, 2011).

1) Zahájení a iniciace

Důležitým předpokladem procesu **zahájení a iniciace** projektu je existence stanoveného globálního cíle, který bude realizací projektu naplněn. Během zahájení projektu jsou prováděny činnosti, jako je zvážení strategické potřeby podniku a stanovení specifických cílů. Dále pak jakým způsobem budou tyto cíle dosaženy a vymezení podmínek a předpokladů realizace projektu. Je potřeba jmenovat osoby, jež budou za realizaci projektu v jeho životním cyklu zodpovědné. Nutné je sepsání dokumentu, který vytyčí záměry a realizaci projektu. Jedná se o tzv. Zakládací listinu projektu a dokument, který blíže stanoví vlastnosti a funkce budoucího produktu, který vznikne nebo bude prostřednictvím projektu dodán. Iniciace, zahájení projektu je procesem, jehož smyslem je nastartovat projekt, který je většinou zahájen schválením **zakládací listiny** projektu. Jde především o dohodu stran, jež se účastní projektu, o specifitější formulaci cíle a výstupů, o prioritních zásadách atd. (Doležal a spol., 2013). Zakládací listina je dokument, který formalizuje existenci projektu. Dále přiděluje manažerovi projektu autoritu pro využívání zdrojů k dosažení požadavků, jež mají vazbu na realizaci projektu. Formálně zahajuje práce na projektu především z pohledu podnikového řízení. **Předběžná definice předmětu projektu** je jeden z nejdůležitějších dokumentů, který jednoznačně definuje všechny

požadované cíle projektu a provádí projekt ve všech fázích jeho životního cyklu. Slouží k posouzení na konci projektu, zda bylo dosaženo jeho cílů, či nikoliv.

2) Plánování

Plánování projektu je souborem aktivit, které se soustředí na vytvoření plánu k dosažení cílů projektu skrze směřované pracovní úsilí a s využitím disponibilních zdrojů. V rámci procesu plánování spočívá těžiště v tvorbě dvou hlavních projektových dokumentů. **Definice předmětu projektu** potvrzuje, jaká práce má být vykonána k tomu, aby byl vytvořen a dodán předmět nebo služba s konkrétními znaky. Dokument **Plánování projektu** zahrnuje všechny potřebné informace o tom, jak budou práce na projektu uskutečňovány, jaké budou reakce všech účastníků na náhodně vzniklé okolnosti a jaký bude postup, pokud si zákazník nebo okolnosti vyžádají nějakou změnu. Hlavní kapitoly plánu projektu obsahují dílčí plány a postupy, kterými se bude projekt v jeho realizační fázi řídit. Jedná se o Plán řízení projektu, Plán řízení předmětu projektu, Plán řízení nákladů, Plán obsazení projektu, Plán řízení projektové komunikace, Plán řízení subdodávek, Plán řízení rizik a Plán řízení kvality.

3) Řízení projektových prací

Řízení projektových aktivit je činnost, jež se koncentruje na naplnění plánovaných cílů, a to skrze směřované pracovní úsilí jiných osob. Jedná se o část projektu, ve které je vytvářen jeho produkt. Jedná se o souhrn všech aktivit, jež se soustřeďují na výkon, časování a sladění interakcí plánovaných prací v projektu a jejich integraci do podoby předepsané v Definici předmětu projektu. Zahrnuje projektovou komunikaci, motivaci členů a řízení kvality. Dochází k uskutečnění veškerých změn, které jsou v průběhu projektu navrženy a schváleny k zpracování. Změny, tak vytváří novou potřebu plánování a obnovení původních a schválených dokumentů a také přehodnocení vlivů a dopadů změn (Svozilová, 2011).

4) Projektová kontrola

Představuje činnosti, jež se orientuje na zjišťování a ověřování, zda se postupovalo v rámci projektu v souladu s plánem. Zajišťuje se to prostřednictvím porovnávání kvalifikovaných hodnot ve stanovených měřících bodech nebo s jinými ukazateli s jejich předpokládaným stavem. V této části je snaha zajistit efektivitu projektu a směřování k naplnění jeho stanoveného cíle neboli vytvoření produktu. Definujeme jí jako souhrn všech aktivit, jež se koncentrují na zjištění souladu výkonu realizačních složek projektu s projektovým plánem v rámci stanoveného času, nákladů, kvality a rizik projektu. V tomto procesu dochází ke sbírání poznatků o stavu projektu, měření jeho postupu, vyhodnocení ve spojitosti k původnímu plánu

a k následnému přesunu informací pro každou zájmovou skupinu v rámci projektu i mimo něj. Další zásadní částí je kontrola rizik případně nápravné opatření a integrované řízení změn projektu.

5) Uzavření projektu

Je vyvrcholením veškeré projektové snahy. Zahrnuje schválení výstupů projektu jeho sponzorem a zákazníkem. Je vhodné, aby byl doplněn komentářem nebo **hodnocením průběhu projektu** ze strany zákazníka. Pokud má projekt více výstupů a můžeme specifikovat vlastnosti meziproductů k logickým milníkům projektu, potom je vhodné spojit přechody mezi etapami **díličními akceptačními procedurami**. Závěrečná fakturace je výzvou k úhradě odměny za splněný příslib. Úspěšné ukončení projektu souvisí s naplněním jeho cíle. Po všech akceptacích a obdržení souhlasů a podpisů bývá závěrem vydána závěrečná faktura projektu, ke které bývají dodány dodací listy a další dokumenty (Svozilová, 2011).

2.2. Instituce projektového řízení a jejich metodologie

Všechny projekty jsou specifické a je třeba je řídit dle podmínek a možností daného prostředí. Tudíž je velmi podstatné zvolit správný typ **metodiky řízení projektů**, dle které bude projekt řízen po celý jeho životní cyklus.

Před realizací projektů, se odehrává celá řada nezbytně nutných procesů. Projektový management tvoří souhrn plánování a příprav na realizaci projektů. Obsahuje celou řadu metod, včetně stanovení typu projektu, výběru nástrojů a vypracování jednotlivých analýz potřebných k ohodnocení úspěšnosti a proveditelnosti projektu (Svozilová, 2011).

2.2.1 Institut projektového řízení

Project Management Institute (PMI) zahájil svou činnost v roce 1969 a stal se tak neziskovou profesionální organizací pro profesionalizaci oboru projektového řízení ve Spojených státech, severní Americe a postupně i v celém světě. V roce 2011 měl 500 000 členů ve více jak 185 zemích. Vytváří hodnotu pro více jak 2,9 milionů odborníků pracujících v téměř každé zemi na světě prostřednictvím advokacie, spolupráce, vzdělávání a výzkumu. Pomocí svých celosvětově uznávaných standardů, certifikace, zdrojů, nástrojů, akademických výzkumných publikací, profesních rozvojových kurzů a sítí (s možností navázat kontakty) rozvíjí kariéru, zlepšuje úspěch organizace a profesi projektového řízení (PMI, 2015).

Základní odbornou publikací PMI je *Project Management Body of Knowledge* (PMBOK). Ta zahrnuje oblasti znalostí projektového řízení. Rámec projektového řízení zobrazuje základní soustavu pro pochopení projektového řízení. V úvodu jsou formulovány

hlavní pojmy, celkový přehled a souvislosti projektového řízení, jako je popis prostředí, ve kterém jsou projekty uskutečňeny, životní cyklus projektu, vývoj projektového řízení a obecný pohled na běžné spojitosti mezi různými procesy projektového řízení (Snyder, 2013).

PMBOK zahrnuje oblasti znalostí projektového řízení, kterých je celkem 9 a tyto oblasti dále obsahují jednotlivé procesy, které jsou nutné pro realizaci projektu:

- 1) **řízení integrace projektu – obsahuje** procesy nutné pro zajištění koordinace projektu. Tuto oblast lze členit na tři procesy. V rámci prvního procesu dochází k sestavení plánu projektu, který je výchozím dokumentem. Druhým je realizace plánu projektu a posledním třetím procesem je celková koordinace změn v rámci celého projektu. V praxi se tyto procesy mohou překrývat a ovlivňovat se různými způsoby;
- 2) **řízení rozsahu prací projektu** – jedna se o popis procesů, které by měly být zahrnuty v projektu, aby mohl být úspěšně dokončen. Do této oblasti patří proces zahájení, plánování rozsahu prací, definování rozsahu, ověřování rozsahu a operativní řízení změn rozsahu. V rámci projektu se rozsah může vztahovat na rozsah produktu a na rozsah prací projektu;
- 3) **řízení času v rámci projektu** – zahrnuje procesy, které jsou nutné pro včasné dokončení projektu. Lze je členit na proces definování činností, řazení činností, odhadování trvání činností, sestavení časového rozvrhu a operativní řízení časového rozvrhu;
- 4) **řízení nákladů projektu** – obsahuje procesy, které jsou klíčové pro řízení projektu v rámci schváleného rozpočtu. Jedná se o proces plánování zdrojů, odhadování nákladů, rozpočtování nákladů a operativní řízení nákladů. Jedná se především o náklady na zdroje potřebné k dokončení projektových činností;
- 5) **řízení jakosti v rámci projektu** – patří zde proces plánování kvality, zabezpečení kvality a operativní řízení kvality. Tyto procesy jsou realizovány, aby projekt uspokojil kvalitativní potřeby;
- 6) **řízení lidských zdrojů v projektu** – popisuje proces plánování organizačního uspořádání, nábor pracovníků a rozvoj týmu. Procesy jsou požadovány pro co nejefektivnější využití osob zapojených do projektu, jako jsou zákazníci, dodavatelé, zaměstnanci, atd.;

- 7) **řízení komunikace v rámci projektu** – zahrnuje procesy, které zajišťují tvorbu, sběr, šíření, uchování informací o projektu a jejich využívání. Jedná se o proces plánování komunikace, šíření informací, vykazování výkonů a administrativní uzavírání;
- 8) **řízení rizik v rámci projektu** – tato oblast zahrnuje proces stanovení rizik, ohodnocení a analýzu rizik, proces snížení rizika, pomocí různých metod a technik prevence rizik, které eliminují existující nebo odhalují budoucí faktory zvyšující riziko;
- 9) **řízení obstarávání v rámci projektu** – patří zde procesy žádoucí pro obstarávání zboží a služeb vně prováděcí organizace. Lze jí členit na proces plánování obstarávání, plánování poptávek, poptávání, výběr zdrojů, správa smluvních vztahů, ukončení smluvních vztahů (Řeháček, 2013).

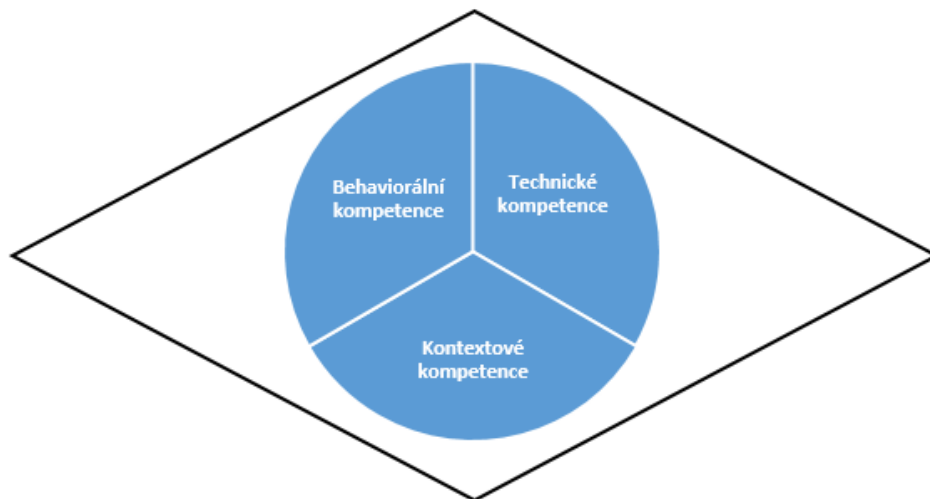
2.2.2. Mezinárodní asociace projektového řízení

Mezinárodní asociace projektového řízení (International Project Management Association, IPMA) je první světovou asociací projektového řízení, která byla založena v roce 1965. Jedná se o neziskovou organizaci registrovanou v Curychu ve Švýcarsku. Jejím dlouhodobým cílem je prohloubit schopnosti a vůli jednotlivců a organizací pracovat společně při řízení zdrojů, plánování a zavádění rozvojových projektů a programů na mezinárodním základě. Zahájení činnosti asociace začalo diskusní skupinou manažerů mezinárodních projektů, kteří naráželi na nepříjemnosti při řízení mezinárodních projektů a vzácných zdrojů. IPMA tvoří mezinárodní síť národních asociací, které se zabývají projektovým řízením. IPMA je zastupována společností pro projektový management v ČR i v mnoha dalších zemích. Od roku 1990 sdružuje firmy, jednotlivce a projektové manažery přes všechny obory lidské činnosti

IPMA Competence Baseline, (ICB) představuje souhrn znalostí, zkušeností a osobních postojů, jež jsou klíčové pro projektové manažery a členy projektových týmů. ICB obsahuje základní termíny, úkoly, zkušenosti, dovednosti, funkce, procesy řízení, metody, techniky, nástroje a další speciální znalosti, které se běžně používají v projektovém řízení. ICB je podstatou pro certifikační programy a pro certifikační orgány národních asociací v rámci IPMA. ICB popisuje tři základní okruhy pravomocí, které jsou vyobrazeny ve tvaru oka, který je zobrazen na obrázku 2.3. Tento tvar znázorňuje integraci všech prvků projektového řízení a symbolizuje jasnost a vizi. Přístup IPMA k řízení projektu je rozdělen do 46 kompetenčních prvků pokrývajících **technickou způsobilost pro projektový management**. Tato kompetence obsahuje 20 prvků, mezi které patří např. zúčastněné strany, kvalita organizace projektu,

týmová práce nebo zdroje. Další kompetencí je **profesionální chování řídících pracovníků projektu**, která má 15 prvků. Zde spadá například diskuze, spolehlivost, otevřenost, etika nebo sebekontrola. Poslední kompetencí jsou **vztahy v rámci projektů**, programů a portfolií. Má 11 prvků, mezi které se řadí např. právo, personální management, byznys, technologie nebo finance (IPMA, 2015).

Obrázek 2.3: Oko třech základních kompetencí



Zdroj: IPMA, 2016; vlastní zpracování, 2016

Certifikační systém IPMA zahrnuje 4 certifikační stupně. Certifikace projektových manažerů je procesem, který je zaměřený na odhadnutí schopných kandidátů, kteří můžou řídit projekty (IPMA, 2015).

Tabulka 2.1: Certifikační systém IPMA

„A“ Certifikovaný ředitel projektů	jeho schopnosti stačí k tomu, aby řídil několik CPM v rámci programu nebo organizační jednotky ve firmě
„B“ Certifikovaný senior manažer projektu	jeho schopnosti stačí k tomu, aby mohl sám řídit různé druhy komplexních projektů
„C“ Certifikovaný projektový manažer specialista	jeho schopnosti stačí k tomu, aby zastával důležitou funkci jako specialista v týmu komplexního projektu nebo sám řídí nekomplexní projekt
„D“ Certifikovaný projektový praktikant	jeho schopnosti stačí k tomu, aby pracoval v podmínkách projektového řízení s ohledem na dosažené vzdělání

Zdroj: IPMA, 2015; vlastní zpracování, 2015

2.2.3 Projektové řízení v rámci EU

Evropská unie je jedinečné hospodářské a politické partnerství mezi 28 evropskými zeměmi, které dohromady pokrývají velkou část kontinentu (European Commission, 2015a). EU poskytuje finanční prostředky na širokou škálu projektů a programů týkajících se oblastí, jako je regionální a městský rozvoj, zaměstnanost a sociální začlenění, zemědělství a rozvoj venkova, námořní a rybářské politiky, výzkum a inovace a humanitární pomoc. Financování je řízeno v souladu s přísnými pravidly, aby byl zajištěn transparentní a odpovědný způsob využívání finančních prostředků (European Commission, 2015b).

V roce 1992 Evropská Komise přijala metodiku Project Cycle Management jako hlavní nástroj pro vytvoření a řízení projektu. Cílem příručky je podpořit praxi řízení a efektivní rozhodování díky řízení programového a projektového cyklu. Evropská Komise naposledy obnovila svou metodiku PCM, v roce 2003.

PCM se týká postupů, jimiž se řídí programování, návrh, realizace a hodnocení projektů a programů financovaných z vnější pomoci EU. Řízení projektů a programového cyklu probíhá skrze základní zásady, kterými se řídí cyklus operací. Tento cyklus má pět fází a to programování, identifikaci, formulaci, implementaci a vyhodnocení. Zmíněný cyklus je více specifikován v přecházející kapitole 2.1.1. Dále PCM popisuje politický rámec v rámci rozvojové pomoci a role projektu ve vztahu k ostatním poskytovaným pomocím. Zahrnuje operační rámec, ve kterém zaměstnanci a další akcionáři mohou dělat efektivní a načasované rozhodnutí týkající se řízení projektového cyklu. Popisuje klíčové úkoly, kritéria pro hodnocení kvality, požadavky zdokumentovaných informací a možnosti rozhodování v každé fázi cyklu. Obsahuje klíčové nástroje, které podporují efektivní PCM a zdroje k podpoře školení v PCM.

Řízení projektového cyklu je komplexní a kreativní proces, stejně jako umění nebo věda, který zahrnuje vyjednávání o rozhodnutí, která jsou přijatelná pro klíčovou skupinu zúčastněných stran. Zásadní pro efektivní PCM je týmová práce, vyjednávací a komunikační dovednosti, jako je politické zhodnocení, v rámci kterého jsou prováděna rozhodnutí. PCM poskytuje celkový analytický a rozhodovací rámec, který je nutno doplnit použitím jiných zvláštních "technických" a "procesních" nástrojů. To znamená, že tato metodika by měla být používána ve spojení s dalšími důležitými referenčními dokumenty Evropské Komise. Jedná se o dokumenty, které se týkají konkrétních odvětví (například doprava, zdravotnictví, školství), konkrétních průřezových otázek (například řádné správy věcí veřejných a lidských práv,

rovnosti žen a mužů, životního prostředí) a specifických nástrojů pro hodnocení (například ekonomické a finanční analýzy), (European Commission, 2004).

Jak už bylo zmíněno, tak nejdůležitějším prvkem projektového managementu je projekt. Prostřednictvím projektu lze realizovat dlouhodobé vize a cíle, které Evropská unie stanovila v rámci Strategii Evropa 2020. V rámci politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti se EU zaměřuje především na projektový management. Prostřednictvím projektů tak mohou být postupně naplňovány její cíle. Hlavním nástrojem politiky soudržnosti jsou Evropské strukturální a investiční fondy (European structural and investment funds, ESIF). Do roku 2023 bude skrze ESIF umožněno realizovat kritické množství investic v prioritních oblastech EU s cílem reagovat na potřeby reálné ekonomiky tím, že se podpoří tvorba pracovních míst a obnoví se udržitelný růst evropského hospodářství.

3. Východiska politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti EU v programovém období 2014-2020

V rámci EU je mezi členskými státy rozdílná úroveň rozvoje. EU se tak prostřednictvím posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti snaží dosáhnout celkového harmonického rozvoje EU jako celku a tím zmírňovat regionální rozdíly. Hlavní pozornost je věnována venkovským oblastem, postindustriálním regionům a závažně znevýhodněným regionům, které byly kvůli přírodním a demografickým podmínkám znehodnoceny, dále ostrovním, přeshraničním, horským regionům a regionům na severu s nízkou hustotou zalidnění (Evropský parlament, 2016).

3.1. Strategie rozvoje Evropské Unie – Strategie Evropa 2020

V červnu 2010 Evropská rada přijala novou desetiletou strategii, tzv. Strategii Evropa 2020, která navázala na Lisabonskou strategii, jež byla uplatňována pro období 2000-2010. Strategie se zaměřuje na vytvoření podmínek pro inteligentní a udržitelnou ekonomiku podporující začlenění a vykazující vysokou míru zaměstnanosti, produktivity a sociální soudržnosti.

3.1.1. Důvody vzniku Strategie Evropa 2020

Sledování a vyhodnocování konkurenceschopnosti národních ekonomik je námětem značné pozornosti mezinárodních organizací, ekonomických institucí i vlád národních států. Rovněž Evropská unie přijala v roce 2000 první strategii, zvanou Lisabonská strategie, pro zvyšování konkurenceschopnosti svých členských států i EU jako celku. Na základě této strategie si EU dala za cíl, aby se stala nejkonkurenceschopnější a nejdynamičtější ekonomikou světa, avšak tento cíl spolu s řadou dílčích cílů nebyl naplněn. Tento neúspěch byl hlavním důvodem vzniku nové strategie (Evropské Fórum podnikání, 2010).

Skupina odborníků pověřená Komisí předložila na konci roku 2004 hodnotící zprávu za prvních pět let strategie. Tato zpráva byla velmi kritická a konstatovala, že cíl do roku 2010 je pro EU jako celek nespelnitelný i když se podařilo zvýšit počet nových pracovních míst. Kvůli stagnaci podílu výdajů na výzkum, vývoj v HDP a kvůli pomalému postupu v ekonomických reformách byla ohrožena snaha dosáhnout znalostní ekonomiky. Důvodem neúspěchu bylo, jak zhoršení podmínek světové ekonomiky, tak to, že většina zemí nevzala strategii za svou. Tato zpráva označila Lisabonskou strategii, jako odpověď na výzvy, kterým musí EU čelit. Hlavním obchodním rivalem už dávno není pouze USA, ale postupně se přidávají další země, jako je Čína a Indie. Zpráva navrhla, aby se EU poučila z nedostatků a znova nastartovala lisabonskou

strategii. V dalším období byly vymezeny priority a strategie dostala pouze dva cíle. Cílem bylo dosáhnout vyššího a trvalého růstu a vytváření více a lepších pracovních míst (Euroskop, 2016).

V roce 2009 v rámci EU klesl HDP o 4 %, průmyslová výroba se snížila na úroveň 90. let 20. století a počet nezaměstnaných dosáhl 23 milionů. Velkou překážkou k hospodářskému oživení byl finanční systém, jelikož podniky a domácnosti měli problémy s půjčkami, výdaji a investicemi. Dále byly zasaženy veřejné finance, kde průměrný schodek činil 7 % HDP a úroveň zadlužení přesáhla 80 % (Businessinfo, 2016).

V rámci Lisabonské strategie byl podceněn význam interdependence¹ členských států v úzce propojené eurozóně. Nezaměřovala se na důležité oblasti, jež představovaly klíčovou roli při vzniku krize, jako je dohled nad finančními trhy, sledování a vyhodnocování systémového rizika na finančních trzích, vznik spekulativních bublin apod. (Evropské Fórum podnikání, 2010).

Byla potřeba reorganizovat světové finančníctví. Kvůli snadno dostupným úvěrům, krátkodobému výhledu a přílišnému podstupování rizika na finančních trzích na celém světě bylo podceněno spekulativní chování a to vyvolalo nepodložený růst a významnou nerovnováhu. A proto byla potřeba se zapojit do globálního řešení, které by pomohlo vytvořit efektivní a udržitelný finanční systém.

Problémem byla silná závislost na fosilních palivech (jako je ropa) a neefektivní využívání surovin. Tento problém způsobuje, že spotřebitele a podniky jsou vystaveny škodlivým a nákladným cenovým šokům, ohrožuje hospodářskou bezpečnost a přispívá ke změně klimatu. Kvůli celosvětovému nárůstu populace bylo zesíleno globální soupeření o přírodní zdroje a byl vytvořen tlak na životní prostředí. EU hledá celosvětové řešení problémů v rámci změny klimatu a provádí dohodnutou strategii v oblasti klimatu a energie.

Velké rozdíly v produktivitě způsobily, že průměrná úroveň růstu v EU byla strukturálně nižší než u hlavních hospodářských partnerů. Důvodem byla především rozdílná struktura podniků, nízký objem investic do výzkumu, vývoje a inovací, a nedostatečné využívání informačních a komunikačních technologií atd. (Businessinfo, 2016).

Další problém představoval jev stárnutí obyvatelstva. Dochází k růstu počtu obyvatel, kteří jdou do důchodu, a klesá počet pracujícího obyvatelstva. Tento problém, tak zatěžuje systém sociálního zabezpečení.

¹ Interdependence: v tomto kontextu lze chápat jako vzájemnou závislost ekonomik jednotlivých států EU.

V průběhu krize byly odhaleny strukturální nedostatky v evropském hospodářství a byl znehodnocen hospodářský a sociální pokrok. Bylo potřeba nové strategie, která by z EU vytvořila inteligentní a udržitelnou ekonomiku podporující začlenění a vykazující vysokou úroveň zaměstnanosti, produktivity a sociální soudržnosti (Businessinfo, 2016).

První zmínka o potřebě navázat na LS byla na summitu Evropské rady v březnu 2008. Po vyhodnocení výsledků Lisabonské strategie Komise v roce 2009 vydala sdělení, kde vyzvala k diskuzi o nové strategii. V roce 2010 byl Komisí zveřejněn dokument, vyhodnocující úspěchy a neúspěchy Lisabonské strategie. Rada ECOFIN² schválila v červnu 2010 dokument, který odhalil slabá místa ekonomik členských států EU a překážky bránící k dosažení vyššího tempa hospodářského růstu (Durošová, 2012).

V roce 2010 bylo započato zavádění nové Strategie Evropa 2020. V rámci Lisabonské strategie byl kladen důraz na udržitelný růst založený na znalostech a inovacích, podporující sociální začlenění, který je rovněž základem současné Strategie Evropa 2020. Mimo tyto dlouhodobé priority Strategie Evropa 2020 zahrnuje mnoho dalších opatření, která byla stanovena v reakci na příčiny a důsledky globální finanční a ekonomické krize. Současná strategie, tak zahrnuje rozsáhlejší okruh témat, než ta předchozí. Pouze budoucí vývoj odhalí, zda bude i úspěšnější (MŠMT, 2011).

3.1.2. Nastavení Strategie Evropa 2020

Strategie Evropa 2020 upravuje tematické oblasti, které spadají pod sdílené nebo koordinované pravomoci Unie. Smlouva o fungování EU definuje oblasti sdílených pravomocí Unie a členských států. Komise vydala Strategii Evropa 2020 formou sdělení, které není závazným právním aktem (Durošová, 2012).

Na rozdíl od předcházející Lisabonské strategie bylo v rámci Strategie Evropa 2020 stanoveno 5 hlavních cílů, které musí Evropská unie do konce tohoto desetiletí dosáhnout, jak je uvedeno v tabulce 3.1.

² ECOFIN (The Economic and Financial Affairs Council) je rada ministrů pro hospodářské a finanční věci a je jednou z deseti formací Rady EU.

Tabulka 3.1: Pět cílů Evropské unie pro rok 2020

Zaměstnanost	Zaměstnat 75 % osob ve věkové kategorii od 20 do 64 let
Výzkum a vývoj	Investovat do výzkumu a vývoje 3 % HDP Evropské unie
Změna klimatu a udržitelné zdroje energie	Snížit emise skleníkových plynů o 20 % (nebo dokonce o 30 %, pokud k tomu budou vytvořeny podmínky) ve srovnání se stavem v roce 1990
	Zvýšit podíl energie z obnovitelných zdrojů na 20 %
	Zvýšit energetickou účinnost o 20 %
Vzdělávání	Snížit míru nedokončení studia pod 10 %
	Dosáhnout ve věkové kategorii od 30 do 34 let alespoň 40% podílu vysokoškolsky vzdělaného obyvatelstva
Boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení	Snížit alespoň o 20 milionů počet lidí, kteří žijí v chudobě a sociálním vyloučení nebo jsou na pokraji chudoby a hrozí jim sociální vyloučení

Zdroj: Vláda ČR, 2016; vlastní zpracování, 2016

K dosažení těchto cílů Strategie Evropa 2020 má přispět 7 stěžejních iniciativ. Díky tomuto mohou orgány EU a vnitrostátní orgány členských zemí spojit své úsilí v oblastech, jako jsou například inovace, digitální ekonomika, zaměstnanost, mládež, průmyslová politika, snižování chudoby a účinné využívání zdrojů. Evropská unie a orgány členských států musí své činnosti uvádět do souladu, aby se jejich akce vzájemně podporovaly (Evropská Komise, 2016g).

Tabulka 3.2: Stěžejní iniciativy Strategie Evropa 2020

Inteligentní růst	Udržitelný růst	Růst podporující začlenění
Digitální agenda pro Evropu	Evropa méně náročná na zdroje	Program pro nové dovednosti a pracovní místa
Unie inovací	Průmyslová politika pro éru globalizace	Evropská platforma pro boj proti chudobě
Mládež v pohybu		

Zdroj: Evropská Komise, 2016g; vlastní zpracování, 2016

Evropská Komise má za úkol sledovat každoroční vývoj situace na základě souboru ukazatelů, které stanovil Eurostat³ ve spolupráci s dalšími útvary Komise. Tyto ukazatele uvedené v tabulce 3.3, podávají celkový obraz o tom, zda jsou cíle Strategie Evropa 2020 plněny. Dále EK předkládá roční analýzu růstu a vyhodnocuje zprávy členských států, programy stability a konvergenční programy. Komise pak vydává politická doporučení, která reagují na situaci v jednotlivých státech nebo jim na základě analýzy jejich zpráv o pokroku v plnění vnitrostátních cílů, zasílá politická varování (Durošová, 2012).

³ Eurostat je statistickým úřadem Evropské unie. Je organizační složkou Evropské komise na úrovni generálního ředitelství.

Tabulka 3.3: Ukazatelé a koncepty hlavních indikátorů Strategie Evropa 2020

Zaměstnanost: míra zaměstnanosti, (Věková skupina 20-64)	Výzkum a vývoj: náklady výzkumu a vývoje
Růst HDP; Demografická struktura (pohlaví, věk, národnost atd.); Míra ekonomické aktivity; Dosažené vzdělání; Míra nezaměstnanosti; Tvorba pracovních míst (nově zaměstnaní, nově vzniklé podniky; Zelená pracovní místa; Smlouvy na dobu určitou; volná pracovní místa atd.).	Inovativní výkon (včetně ekologických inovací); Finanční prostředky EU pro výzkum a inovace; Zaměstnanost v činnostech náročných na znalosti (včetně celkových zaměstnanců VaV); Terciární absolventi v oblasti vědy a techniky. High-tech export mimo EU; Inovativní podniky (včetně světových top firem); Patentové přihlášky; Výzkumníci mobility; Dovednosti jednotlivců na internetu a počítači; Domácnosti a podniky s širokopásmovým připojením.
Změna klimatu a udržitelné zdroje energie: primární spotřeba energie, emise skleníkových plynů, podíl obnovitelných zdrojů na spotřebě energie	Vzdělávání: předčasné ukončení vzdělávání a odborné přípravy, dosažené terciární vzdělání
Konečná spotřeba energie; energetická závislost; růst HDP; globální emise CO ₂ ; globální teplota; výroba elektřiny z obnovitelných zdrojů energie.	Veřejné výdaje na vzdělávání; účast na vzdělávání v raném dětství; výuka cizího jazyka; porozuměním psanému textu; matematice a přírodním vědám; mobilita studentů v terciárním vzdělávání; vnímání podnikatelských dovedností; celoživotní učení; zaměstnanost (včetně čerstvých absolventů); mladí lidé, kteří nejsou zaměstnaní a nejsou ani nijak vzdělávání či odborně připravováni.
Boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení: Riziko chudoby a sociálního vyloučení	
Osoby ohrožené chudobou; Těžce materiálně znevýhodněné osoby; Sociální výdaje; Příjmová nerovnost; Sociálně-ekonomické struktury (vzdělávání, typ domácnosti, příjem, pracovní postavení); Demografická struktura (pohlaví, věk, země narození); Dlouhodobá nezaměstnanost; Lidé žijící v domácnostech s velmi nízkou intenzitou práce; Pracující ohrožení chudobou.	

Zdroj: EUROSTAT, 2015; vlastní zpracování, 2016

EU využívá k naplnění další určené priority a nástroje, jako je například jednotný trh, rozpočet EU a zahraničněpolitický program. Tyto nástroje budou plně mobilizovány za účelem odstranění překážek a dosažení cílů Strategie Evropa 2020. Provádění a vyhodnocování

Strategie Evropa 2020 se děje v souvislosti s tzv. evropským semestrem⁴ a předloženými dokumenty, kterými jsou národní programy reforem. V březnu 2014 zveřejnila Evropská Komise zprávu, kde hodnotí strategii za poslední 4 roky od jejího zahájení (Evropská Komise, 2016g).

Provádění Strategie Evropa 2020 je koordinováno s hospodářskými politikami v rámci tzv. Evropského semestru, který přinesl propojení Paktu stability a růstu a Strategie Evropa 2020. Evropský semestr bývá započat v lednu, kdy je zveřejněna roční analýza růstu, kterou vydává EK a kde jsou stanoveny priority EU pro nadcházející rok. Hlavy států a vlád členských zemí EU zohledňují tyto preference a v březnu vydávají pokyny pro vnitrostátní politiku. V dubnu země předkládají plány v rámci Paktu o stabilitě a růstu, a reformy nebo opatření, skrze které budou realizovat cíle Strategie Evropa 2020. EK je dále posuzuje a vydává doporučení, které schvaluje Evropská Rada. Na konci června nebo začátku července Rada jednotlivá doporučení přijímá, a pokud země daná doporučení nevezmou v potaz, může být zasláno politické varování (Durošová, 2012).

Hlavní zodpovědnost je v rukou Evropské rady a na samotném provádění programu pracuje Rada ministrů v příslušném složení. EK sleduje a vyhodnocuje pokrok, dosažený při uplatňování Strategie, činí návrhy a provádí stěžejní iniciativy. K plnění cílů Strategie Evropa 2020 mají přispívat zprávy jednotlivých členských zemí. Institucionálně tvoří Strategie Evropa 2020 omezený soubor integrovaných hlavních směrů.

Strategie Evropa 2020 je implementována na národní úrovni prostřednictvím Národního programu reforem. V rámci tohoto Národního programu reforem členský stát definuje opatření na národní úrovni, které povedou ke splnění cílů Strategie Evropa 2020. Vláda vytyčí hlavní záměry v oblasti makroekonomické politiky a strukturálních reforem na produktových trzích a na trhu práce. Tento program je každoročně aktualizován dle harmonogramu evropského semestru (ČNB, 2016).

Vlády členských zemí v reakci na pět hlavních cílů Strategie Evropa 2020 stanovily odpovídající cíle na národní úrovni. Tabulka 3.4 shrnuje přehled národních cílů České republiky.

⁴ Evropský semestr: Jedná se o roční cyklus koordinace hospodářských a rozpočtových politik na úrovni EU. Je koncentrován do první poloviny roku, v němž členské státy předkládají Komisi zprávy o pokroku v realizaci.

Tabulka 3.4: Cíle ČR v rámci Strategie Evropa 2020

Míra zaměstnanosti (v %)	75 %
Výzkum a vývoj v % HDP	1% (pouze veřejný sektor)
Snižování emisí CO₂	9 %
Obnovitelné zdroje energie	13 %
Energetická účinnost – snížení spotřeby energie v mil. tun ropného ekvivalentu	Není určeno
Předčasné ukončování školní docházky v %	5,5 %
Terciární vzdělání v %	32 %
Snížení počtu osob ohrožených chudobou či sociálním vyloučením	Zachovat počet osob ohrožených chudobou či sociálním vyloučením na úrovni z roku 2008 (15,3 % celkové populace) a usilovat o snížení jejich počtu o 30 000

Zdroj: Evropská Komise (2016d); vlastní zpracování, 2016

3.1.3. Vazba Strategie Evropa 2020 na politiku HSS EU

V rámci evropské integrace je vysoká míra koordinovanosti v celé řadě různých aspektů. Za tímto účelem přijímá EU legislativu v podobě nařízení a směrnic, které musejí členské státy implementovat do svých právních řádů. V obecné rovině je třeba mít koncepci, vizi nebo strategii dalšího vývoje, k čemuž slouží hospodářské politiky. Některé politiky jsou řízeny přímo EU, ostatní politiky s vyšší mírou koordinace se zástupci členských států. Nutno dodat, že jsou rozlišovány společné a koordinované politiky. EU se zabývá celou řadou oblastí politiky, od lidských práv až po dopravu a obchod (Wokoun a kol, 2016).

Hlavní směry hospodářských politik pro období 2014-2020 byly schváleny Radou ECOFIN v roce 2010. Dokument určuje směry, kterými by se měly členské státy EU řídit při realizaci svých ekonomických politik. Pro harmonizaci s těmito směry by měly země také realizovat reformy směřující k dosažení cílů, které jsou vytyčeny ve Strategii Evropa 2020. Pro současné období je stanoveno šest směrů: zajistit kvalitu a udržitelnost veřejných financí; řešit makroekonomickou nerovnováhu; snižovat nerovnováhu v eurozóně; optimalizovat podporu výzkumu, vývoje a inovací, posilovat znalostní trojúhelník a uvolnit potenciál digitální ekonomiky; zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů a zlepšit obchodní a spotřebitelské prostředí, modernizovat a rozvinout průmyslovou základnu za účelem dosažení plné funkčnosti vnitřního trhu (Katocsová, 2011).

Strategie Evropa 2020 potřebuje, aby veškeré společné politiky, včetně politiky soudržnosti, vedly k dosažení jejich cílů a vzájemně si přitom napomáhaly. Díky tomuto přístupu bude zajištěna kooperace vlastních cílů politiky i cílů evropské strukturální politiky (Evropská Komise, 2010).

Hospodářská, sociální a územní soudržnost je jádrem Strategie Evropa 2020 tak, aby byly veškeré síly a kapacity mobilizovány a soustředěny na plnění priorit této strategie. Klíčovým mechanismem je politika soudržnosti a ESI fondy, které mají napomoci k dosažení priorit inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění v členských státech a jejich regionech. Politika soudržnosti, tak poskytuje nezbytný rámec pro investice k plnění cílů Strategie Evropa 2020 (Evropská Komise, 2010).

Veškeré projekty, které jsou realizovány v rámci politiky soudržnosti a které získají finanční prostředky, tak přispějí k plnění dohodnutých cílů Strategie Evropa 2020. Politika soudržnosti je hlavním investičním nástrojem pro plnění evropských cílů, jako je vytváření pracovních míst prostřednictvím inovací a podpory malým podnikům, boj proti změně klimatu a energetické závislosti a snižování chudoby a sociálního vyloučení. Například jedním z cílů Strategie Evropa 2020 je, aby země EU investovaly 3 % celkového HDP EU do výzkumu. Evropský fond pro regionální rozvoj investuje, jak do základního, tak do aplikovatelného výzkumu a podporuje všechny aktéry inovačního řetězce, jako jsou výzkumné ústavy, univerzity, velké a malé podniky atd., aby spolupracovaly na vytváření inovativních produktů a služeb. Tyto inovace jsou potřeba pro konkurenceschopnost EU na mezinárodní úrovni (Evropská Komise, 2016a), [online].

V Bruselu dne 14. března 2012, s cílem pomoci členským státům při přípravě na příští programové období, Komise představila Společný strategický rámec (Common Strategic Framework, CSF/ SSR), který obsahuje převedení cílů Strategie Evropa 2020 do investičních priorit. Společný strategický rámec je pracovní dokument útvarů Evropské Komise, určen na pomoc při stanovení jasných investičních priorit pro období 2014 až 2020 v členských státech a jejich regionech (European Commission. 2016a). Dokument reaguje na klíčovou potřebu kooperace politik a transformuje cíle priorit EU v oblasti inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění do hlavních činností pro *Evropský fond pro regionální rozvoj* (European regional development fund, EFRR), *Evropský sociální fond* (European social fund, ESF), *Fond soudržnosti* (Cohesion fund, CF), *Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova* (European Agricultural Fund for Rural Development, EAFRD) a *Evropský námořní a rybářský fond* (European Maritime and Fisheries Fund, EMFF). SSR zajišťuje, aby každý tematický cíl

měl klíčová opatření, která mají být podporována z jednotlivých ESI fondů a zřizuje mechanismy pro zajištění soudržnosti a souladu programování ESI fondů s hospodářskými politikami a politikami zaměstnanosti členských států a EU. Takto bude zaručeno jednotné využití fondů Společného strategického rámce k dosažení společných cílů. Skrze posílení spolupráce s místními aktéry regionálního rozvoje, mohou tyto fondy, které mají jednotný rámec pro investice, osvědčený a vyzkoušený systém realizace, participovat na úspěchu Strategie Evropa 2020 (Panorama, 2011).

Společný strategický rámec obsahuje prvky jako je efektivnější koordinace fondů i dalších finančních nástrojů a politik EU, větší důraz na jednotný územní přístup a soudržnost a konzistenci s národními programy reforem. Dalším přínosem SSR je zajištění poradenství členských států a propojení všech strategických prvků a programovacího procesu, tedy propojení hlavních cílů Strategie Evropa 2020 a zásadních iniciativ, územních rozměrů, horizontálních principů, koordinace fondů atd. SSR vymezuje klíčové oblasti podpory a územní výzvy, které je třeba řešit, cíle politiky, priority oblasti v rámci kooperačních aktivit, koordinační mechanismy i mechanismy k zajištění soudržnosti a konzistence s ekonomickými politikami členských států a Unie.

Na základě Společného strategického rámce členské státy připravily partnerské dohody v dialogu s Komisí. Tato dohoda a následně i operační programy, by měly převádět prvky definované ve SSR do národního kontextu. Dále by partnerská dohoda měla vyličit pevné závazky k dosažení unijních cílů skrze programování fondů SSR (Panorama, 2011).

3.2. Hospodářská, sociální a územní soudržnost EU v programovém období 2014-2020

Existence velkých demografických a územních rozdílů představovala překážku pro integraci a rozvoj v Evropě již od samého počátku Evropského společenství. Z tohoto důvodů byly v Římské smlouvě (1957) zavedeny mechanismy solidarity v podobě dvou strukturálních fondů, a to Evropského sociálního fondu (ESF) a Evropského zemědělského orientačního a záručního fondu (EZOF). Od roku 1975 byl vytvořen Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a tím pádem byly vzaty v potaz i regionální aspekty. V roce 1994 byl vytvořen Fond soudržnosti. Dostupné zdroje v rámci těchto iniciativ byly omezené.

V roce 1986 byl přijat Jednotný evropský akt, který byl první významnou revizí Římských smluv a na základě článku 23, tak státy předali část své suverenity v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti do pravomocí Evropského společenství. Přijetím

Lisabonské smlouvy v roce 2009 byl zaveden třetí rozměr soudržnosti EU, a to územní soudržnost. Zmíněné tři rozměry soudržnosti jsou prostřednictvím politiky soudržnosti a strukturálních fondů podporovány (Evropský Parlament, 2016a).

3.2.1. Nastavení politiky HSS EU 2014-2020

Politika soudržnosti je politikou, na kterou připadá největší část rozpočtu EU na období 2014-2020 a to 351,8 miliardy eur z celkové částky 1 082 miliard eur, v cenách roku 2015, a proto se nazývá hlavním investičním nástrojem. Z těchto prostředků je financována strategická dopravní a komunikační infrastruktura, přechod na ekologičtější ekonomiku, inovativnost a konkurenceschopnost malých a středních podniků a vznik nových udržitelných pracovních míst atd.

Tato politika působí jako katalyzátor dalších veřejných a soukromých finančních prostředků. Politika soudržnosti vyznačuje solidaritou mezi zeměmi EU, protože převážná část jejich finančních prostředků jde méně rozvinutým regionům Unie. Finanční prostředky politiky soudržnosti byly v průběhu let použity na desetitisíce projektů a těžily z nich všechny členské země Unie i EU jako celek v oblasti hospodářského růstu a vytváření pracovních míst.

Realizace politiky soudržnosti probíhá v sedmiletých cyklech. Pod politiku soudržnosti v letech 2014-2020 spadá 276 regionů EU v rámci kategorie způsobilosti pro Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond. Politika soudržnosti se vztahuje na všechny regiony EU, ale většina finančních prostředků, jde tam, kde jich je zapotřebí nejvíce a to do regionů s HDP na obyvatele nižším než 75 % průměru EU. EU v rámci politiky soudržnosti používá systém NUTS⁵. Současné označování dělí 28 členských států do tří úrovní statistických jednotek, a to podle počtu obyvatel, jak je uvedeno v tabulce 3.5. Úroveň NUTS 1: obsahuje menší členské státy jako Dánsko, Irsko či Slovinsko, německé spolkové země a další velké regiony. Úroveň NUTS 2: obsahuje autonomní regiony ve Španělsku, francouzské regiony a zámořské departmenty (DOM), polská vojvodství apod. Úroveň NUTS 3: obsahuje Nomoi v Řecku, Maakunnat ve Finsku, Švédský Län apod. (Evropská Komise, 2016f).

⁵ Jedná se o označení územních jednotek pro statistické účely (NUTS), které vytvořil Evropský statistický úřad (Eurostat), aby mohl využívat společné statistické normy v celé Evropské unii. Úrovně NUTS představují zeměpisné oblasti využívané pro sběr harmonizovaných dat v EU. Ve strukturálních fondech se využívají od roku 1988 a hrají významnou úlohu při alokaci prostředků ze strukturálních fondů. Prováděcí rozhodnutí Komise ze dne 18. února 2014, kterým se stanoví seznam regionů způsobilých pro financování z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Evropského sociálního fondu a seznam členských států způsobilých pro financování z Fondu soudržnosti pro období 2014–2020 (oznámeno pod číslem C(2014) 974), (2014/99/EU).

Tabulka 3.5: Kritéria týkající se počtu obyvatel pro jednotlivé úrovně NUTS

Úroveň	Nejméně	Nejvýše
Úroveň NUTS 1	3 miliony	7 milionů
Úroveň NUTS 2	800 000	3 miliony
Úroveň NUTS 3	150 000	800 000

Zdroj: Evropská Komise, 2016f; vlastní zpracování, 2016

Politika soudržnosti podporuje v současném období všechny regiony EU, jež jsou rozděleny do tří kategorií:

- 1) **méně rozvinuté regiony**, jejichž HDP na obyvatele < 75 % průměru EU-28: s alokací 182,2 miliard eur;
- 2) **tzv. přechodové regiony**, jejichž HDP na obyvatele ≥ 75 a < 90 % průměru EU-28: s alokací 35,4 miliard eur;
- 3) **více rozvinuté regiony**, jejichž HDP na obyvatele ≥ 90 % průměru EU-28: s alokací 5,43 miliard eur.

Další zdroje financování v rámci politiky soudržnosti během stejného období zahrnují Fond soudržnosti (63,4 miliard eur), Evropskou územní spolupráci (10,2 miliard eur), iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí (3,2 miliardy eur) a zvláštní přiděly pro nejvzdálenější a řídké osídlené regiony (1,6 miliardy eur). Výše zmíněné částky v rámci kategorií, jsou uvedeny v cenách za rok 2014.

V předcházejícím období 2007-2013 bylo v rámci politiky soudržnosti vytvořeno přibližně 594 000 pracovní míst, byly realizovány přímé investice v cca 198 tisíc malých a středních podnicích, bylo podpořeno více než 70 tisíc začínajících podniků, financováno přes 60 tisíc projektů, bylo vybudováno více než 1 000 km silnic, více než 1 400 km železnic. To přispělo k vytvoření efektivní transevropské sítě, zvýšilo kvalitu života občanů ve městech atd. (Evropská Komise, 2014a).

Politika soudržnosti má velký dopad v mnoha sférách. Investice prováděné v rámci této politiky pomáhají plnit mnoho cílů EU. Dále doplňuje politiky EU zaměřující se na vzdělávání, zaměstnanost, energetiku, životní prostředí, jednotný trh, výzkum a inovace. ESIF přímo přispívají k plnění investičního plánu a priorit Komise (Evropská Komise, 2016cc).

3.2.2. Cíle, priority a nástroje HSS EU

Obecný cíl politiky soudržnosti je prohloubit hospodářskou, sociální a územní soudržnost v regionech, které mají na tuto podporu nárok. V rámci hospodářské a sociální soudržnosti je stanovena podpora pro konkurenceschopnost a zelený růst regionálních ekonomik, vyšší kvalita služeb, více pracovních příležitostí a vyšší kvalita života. V oblasti územní soudržnosti se jedná o propojení regionů tak, aby mohly využít svých silných stránek, spolupracovat, vytvářet nová inovativní seskupení, která by pomohla řešit společné problémy, což povede k posílení EU jako celku (Evropská Komise, 2014a).

Snahou politiky je, aby převážná část opatření a finančních prostředků směřovala k venkovským oblastem, oblastem zasaženým průmyslovými přeměnami a regionům, které jsou silně a trvale znevýhodněny z důvodu přírodních nebo demografických podmínek. Dále je třeba věnovat mnohem větší úsilí vytváření ekosystémů, které podporují inovace, výzkum a vývoj a podnikání. Také je důležité se zaměřit na vývoj informačních a komunikačních technologií (IKT), který je v dnešním digitalizujícím se globálním hospodářství zásadním předpokladem pro konkurenceschopnost Evropy. Zásadně důležité pro ekonomiku EU jsou malé a střední podniky, které představují 99 % evropských podniků a zajišťují dvě třetiny pracovních míst v soukromém sektoru atd. (Evropský parlament, 2016a). Evropská unie stanovila pro politiku soudržnosti na období 2014-2020 11 tematických cílů podporující růst uvedených v obrázku 3.6.

Tabulka 3.6: Priority pro období 2014-2020

Investice z ERDF podporuje 11 tematických cílů, body 1-4 představují hlavní investiční priority.	1. Posilování výzkumu, technologického vývoje a inovací
	2. Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím a zvýšení jejich kvality
	3. Posilování konkurenceschopnosti MSP
	4. Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství
	5. Podpora přizpůsobení se klimatickým změnám, řízení a prevence rizik
Hlavní priority pro ESF jsou cíle 1-8, podporuje i cíle 1-4.	6. Ochrana životního prostředí a podpora efektivního využívání zdrojů
	7. Podpora udržitelné dopravy a zlepšování síťových infrastruktur
	8. Podpora udržitelné a kvalitní zaměstnanosti a mobility pracovních sil
Fond soudržnosti podporuje cíle 4-7 a 11	9. Podpora sociálního začleňování, boj proti chudobě a jakékoliv diskriminaci
	10. Investování do vzdělávání, odborného výcviku a celoživotního vzdělávání
	11. Zvyšování efektivity veřejné správy

Zdroj: Evropská Komise, 2016b; vlastní zpracování, 2016

Určení finančních prostředků Unie, které jsou zaměřeny na politiku soudržnosti, se soustředí na **dva hlavní cíle**. První cíl je zaměřen na **investice pro růst a konkurenceschopnost**, který se soustředí na posílení trhu práce a regionálního hospodářství a bude financován z fondu ERDF, ESF a Fondu soudržnosti. Druhý cíl je soustředěn na **evropskou územní spolupráci**, který podporuje soudržnost EU skrze spolupráci na přeshraniční, mezistátní a meziregionální úrovni a nadále bude financován z fondu ERDF (Evropský parlament, 2016a).

Pro dosažení těchto cílů EU využívá koordinace hospodářských politik, provádění politik EU, dále využívá koordinace ESI fondů, Evropské investiční banky a dalších finančních nástrojů, jako jsou JASPERS a JEREMIE⁶. Jako hlavní nástroj pro realizaci HSS je využíváno fondů EU. Prostřednictvím fondů se rozdělují finanční prostředky na snižování ekonomických, sociálních a územních rozdílů mezi členskými státy a jejich regiony.

Finanční nástroje tvoří způsob efektivního využívání zdrojů politiky soudržnosti při plnění cílů Strategie Evropa 2020. Tyto nástroje se soustředí na hospodářsky realizovatelné projekty a podporují investice skrze půjčky, záruky, kapitál a další mechanismy k řízení rizik. Pomáhají mobilizovat další společné investice veřejného a soukromého sektoru, jež se orientují na mezery na trhu ve shodě se Strategií Evropa 2020 a prioritami politiky soudržnosti. Struktury, které dávají prostředky, vyžadují další odborné znalosti a know-how pro zvyšování efektivní a účelné alokaci veřejných zdrojů (Evropská Komise, 2016b), [online].

Dne 6. října 2011 byl v rámci ESIF zveřejněn Evropskou komisí balíček šesti nových nařízení, jehož konečná podoba byla schválena 17. prosince 2013. V programovém období 2014-2020 tento balíček tvoří legislativní základ pro podporu z ESIF. Souhrn těchto nařízení představuje základ pro jednotná pravidla v rámci celé Evropské unie i zdokonalení koordinace mezi jednotlivými fondy a národními programy. Programové období 2014-2020 je v souladu s rozpočtovým rámcem EU v rámci tohoto sedmiletého období.

Dle EUR-Lex (2016) jsou dílčí složky souboru legislativních opatření následující:

- 1) Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013, o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském

⁶ **JASPERS:** Společná pomoc při podpoře projektů v evropských regionech je nástroj technické pomoci pro dvanáct zemí EU, které přistoupily k EU v letech 2004 a 2007. Poskytuje dotyčným členským státům podporu potřebnou k přípravě kvalitních velkých projektů, které budou spolufinancovány z finančních prostředků EU.

JEREMIE: Společné evropské zdroje pro mikro podniky až střední podniky je iniciativa, která vznikla na popud Evropské Komise a Evropského investičního fondu. Prosazuje využívání nástrojů finančního inženýrství ke zlepšení přístupu MSP k finančním prostředkům pomocí intervencí strukturálních fondů.

sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu. Obecné nařízení, které stanoví společná pravidla pro čerpání peněz z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu. Tato pravidla umožní jejich lepší kombinaci a to povede k nárůstu dopadu činnosti EU;

- 2) tři samostatná nařízení pro Evropský fond pro regionální rozvoj (č. 1301/2013), Evropský sociální fond (č. 1304/2013) a Fond soudržnosti (č. 1300/2013);
- 3) dvě nařízení týkající se cíle Evropské územní spolupráce (č. 1299/2013) a Evropského seskupení pro územní spolupráci (ESÚS), (č. 1302/2013);
- 4) dvě nařízení o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EGF), (č. 1309/2013) a o Programu pro zaměstnanost a sociální inovace (č. 1296/2013);
- 5) Nařízení Evropského Parlamentu a Rady č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013, o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova.

V období 2014-2020 ESI fondy disponují rozpočtem ve výši 454 miliard eur, v cenách roku 2016. Do roku 2023 bude možnost z ESI fondů realizovat kritické množství investic v prioritních oblastech EU s cílem reagovat na potřeby reálné ekonomiky tak, že bude podpořena tvorba pracovních míst a obnoví se udržitelný růst evropského hospodářství.

Členské země EU se zavázaly poskytnout více než 2 miliónům podniků podporu z ESI fondů aby tak zvýšili svou konkurenceschopnost, vyvíjely nové výrobky, hledaly nová odbytiště a vytvářely nová pracovní místa. Dále se zavázaly investovat do infrastruktury v oblastech jako je širokopásmové připojení, IT a telekomunikace a vodovodní sítě. V rámci těchto investic dojde ke zlepšení životních podmínek obyvatel a zvýší se konkurenceschopnost podnikatelského sektoru. Dalším závazkem je investice s pomocí fondů do dovedností a přizpůsobivosti pracovních sil v Evropě s cílem nabídnout milionům lidí odbornou přípravu či rekvalifikaci nebo začít podnikat (Evropská Komise, 2016a).

Jeden z hlavních nástrojů je **Evropský sociální fond** (ESF), který směřuje na podporu opatření zaměřených na předcházení nezaměstnanosti a boji proti ní, rozvoj lidských zdrojů a dále posilování sociální integrace na trhu práce. Finanční prostředky jsou poskytovány na iniciativy podporující vysokou míru zaměstnanosti, rovné příležitosti pro muže a ženy,

udržitelný rozvoj a hospodářskou a sociální soudržnost. Podporuje neinvestiční projekty jako např. rekvalifikace nezaměstnaných, speciální programy pro osoby se zdravotním postižením, děti, mládež, etnické menšiny a další znevýhodněné skupiny obyvatel, tvorba inovativních vzdělávacích programů pro zaměstnance, rozvoj institucí služeb zaměstnanosti, rozvoj vzdělávacích programů atd. (Evropský parlament, 2016a).

Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR/ERDF) podporuje modernizaci a posilování hospodářství a napomáhá vyrovnávat největší nerovnováhu mezi regiony v EU. Fond soustřeďuje investice do několika prioritních oblastí, a to do inovace a výzkumu, digitální agendy, podpory malých a středních podniků a podpory nízkouhlíkového hospodářství. ERDF rozdělí prostředky dle kategorie regionu. V rámci více rozvinutých regionů bude nejméně 80 % fondů směřovat na dvě z předcházejících priorit. V přechodných regionech se vyžaduje u 60 % fondů a v méně rozvinutých 50 %. Fond musí být využit na projekty nízkouhlíkového hospodářství a to 20 %, ve více rozvinutých, 15 % v přechodných a 12% v méně rozvinutých regionech. Především jsou podporovány investiční projekty, jako je výstavba silnic a železnic, likvidace ekologických zátěží, budování stokových systémů, podpora inovačního potenciálu podnikatelů, rozvoj a restituce sportovních areálů, opravy kulturních památek, výsadba regenerační zeleně, výstavba či rekonstrukce infrastruktury pro poskytování zdravotní péče, zavádění služeb elektronické veřejné správy atd.

Mezi další nástroje patří **Fond soudržnosti** (CF), zvaný také jako Kohezní fond. Na rozdíl od strukturálních fondů je určen na podporu rozvoje zaostalejších států, ne však regionů. Jsou podporovány investiční projekty, ale především transevropské dopravní sítě v oblasti dopravní infrastruktury, ochrana životního prostředí a oblast energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie. Tento fond mohou využívat státy, jejichž hrubý domácí důchod na obyvatele je nižší než 90% průměru EU. V období 2014-2020 jsou jimi Bulharsko, Česká republika, Estonsko, Chorvatsko, Kypr, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Polsko, Portugalsko, Rumunsko, Řecko, Slovensko a Slovinsko (Evropský parlament, 2016a).

Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EAFRD) patří k finančnímu nástroji, který podporuje rozvoj venkova a jenž spadá do společné zemědělské politiky EU. Finanční prostředky z tohoto fondu jsou využívány ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny nebo kvality života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova (Evropský parlament, 2016a).

Evropský námořní a rybářský fond (EMFF) je jeden z dalších finančních nástrojů a slouží k podpoře rybolovu, který spadá do společné rybářské politiky EU. Fond je zaměřen především na projekty vedoucí k vyšší konkurenceschopnosti a ochraně životního prostředí. Finanční prostředky jdou na aktivity týkající se mořského i vnitrozemského rybolovu jako je odbahňování rybníků, dále investice na modernizaci zpracovatelského průmyslu, modernizace plavidel, podpory likvidace už nedostačujících plavidel, zlepšování akvakultury atd.

Do ostatních nástrojů spadá **Fond solidarity**, který skýtá rychlou a flexibilní finanční pomoc při velké přírodní katastrofě. Členský stát může zažádat o tuto podporu, pokud jsou škody vyšší než 0,6 % HDP postiženého státu. Dále zde spadá **Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci**, který financuje projekty na pomoc pracovníkům propuštěným v důsledku globalizace. Jedná se například o bankrot velkého podniku či při přemístění továrny mimo území EU, eventuálně když je v určitém regionu v jednom odvětví propuštěno mnoho lidí najednou (MMR ČR, 2016).

Důležitost těchto fondů je spatřována v tom, že maximálně možným způsobem přispívají k naplňování Strategie Evropa 2020, která je dlouhodobou vizí rozvoje EU pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění. Aby byly fondy efektivněji využity ve prospěch strategie, vypracoval každý členský stát EU Dohodu o partnerství, kterou posuzovala Evropská Komise.

Základním dokumentem pro čerpání finančních prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) v programovém období 2014–2020 je Dohoda o partnerství. Vychází ze SSR a určuje investiční priority, přidělování vnitrostátních prostředků a prostředků z rozpočtu EU na prioritní oblasti a programy a zahrnující dohodnuté podmínky a cíle pro jejich dosažení (MMR, 2013).

Aby byla zaručena efektivní působnost využívání strukturálních fondů, musí být dodržována organizace fondů dle cílů a regionů. Dále pak partnerství mezi Komisí, členskými státy a regionálními orgány v rámci plánování, provádění a vyhodnocování jejich využívání, plánování pomoci a doplňkovost vnitrostátních příspěvků a příspěvků EU (Evropský parlament, 2016a).

EU stanovila 4 hlavní principy v oblasti politiky soudržnosti. Jako **první je koncentrace**, která obsahuje tři aspekty. V rámci koncentrace zdrojů se jedná o to, že větší část zdrojů ze strukturálních fondů je orientována na nejchudší regiony a země. Cílení investic je zaměřeno na hlavní růstové priority, jako je výzkum a inovace, informační a komunikační technologie, posilování konkurenceschopnosti malých a středních podniků a podpora přechodu na

nízkouhlíkové hospodářství. Další aspektem je koncentrace výdajů, což znamená, že na počátku programového období jsou pro jednotlivé programy stanoveny finanční prostředky na daný rok. Je nutné, aby byly vynaloženy do konce druhého roku po jejich přidělení tzv. pravidlo N+2. **Druhý** princip se nazývá **tvorba programů**. Politika soudržnosti financuje víceleté národní programy, jež jsou harmonizovány s cíli a prioritami EU.

Dalším principem je **partnerství**, které vede k tomu, že jednotlivé programy jsou vypracovány orgány na evropské, regionální a místní úrovni, sociálních partnerů a organizací občanské společnosti. Tento princip je aplikován do všech fází tvorby a využívání programu, od návrhu, přes řízení a provádění, po monitorování a hodnocení. V rámci tohoto principu je zajištěno, aby byla opatření přizpůsobena místním a regionálním potřebám a prioritám.

Posledním princem je **adicionálnita**. Financování z ESIF by nemělo nahrazovat výdaje členských států. Evropská Komise se s každou členskou zemí dohodne na výši způsobilých veřejných výdajů, které musí zůstat zachovány během celého programového období a kontroluje. Zpravidla by výdaje v reálném vyjádření neměly být nižší než v předchozím období (Evropská Komise, 2016e).

3.2.3. Programování strukturální pomoci v rámci politiky HSS EU

Politika soudržnosti zasahuje všechny části EU, a to celoevropskou a národní úroveň a místní komunity. Tvoří součást politiky soudržnosti EU, strategie EU, která se zaměřuje na podporu celkového harmonického rozvoje členských států a regionů. Za její provádění jsou zodpovědné národní a regionální orgány v partnerství s Evropskou komisí.

Programování v EU je proces přípravy a realizace akcí rozvoje území v několikaletém cyklu skrze specifické programy a projekty a financované ze strukturálních fondů EU. Rámec politiky soudržnosti se stanovuje na sedmileté období. Současné období pokrývá roky 2014-2020. Provádění politiky soudržnosti má několik fází (Evropská Komise, 2016d):

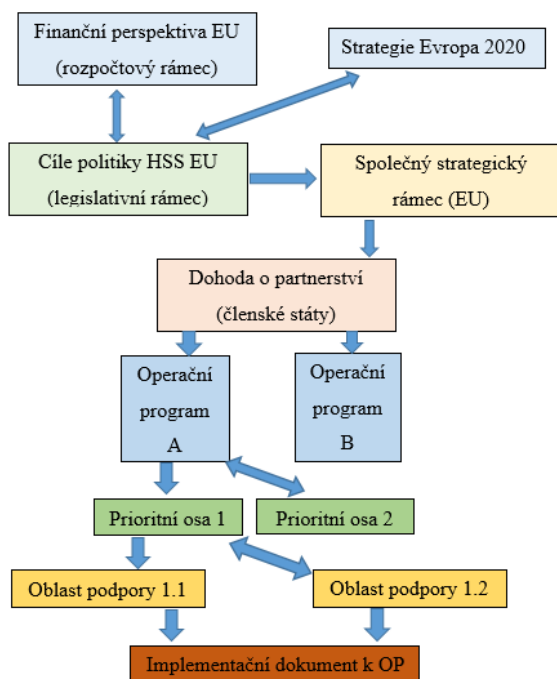
- 1) Na základě návrhu Komise, Evropská rada a Evropský parlament společně rozhodují o **rozpočtu politiky** a pravidlech jeho využívání. Mimo společná pravidla pro ESIF jsou stanovena konkrétní pravidla pro jednotlivé fondy;
- 2) v rámci konzultací Evropské Komise a členských zemí EU vznikají zásady a priority politiky soudržnosti. Každá země má doložit návrh **smlouvy o partnerství**, která zahrnuje strategii dané země a navrhuje seznam programů. Mimo tyto návrhy státy

předkládají operační programy. Byly také vytvořeny programy spolupráce, do nichž je zapojeno více zemí;

- 3) úkolem Komise je dále vyjednat **finální verzi Dohody o partnerství** i všech programů, které představují priority země, regionů nebo příslušných oblastí spolupráce. Součástí příprav a řízení programů mohou být pracovníci, zaměstnavatelé i subjekty občanské společnosti;
- 4) členské státy a jejich regiony zajišťují programy, což zahrnuje výběr, monitorování a vyhodnocování velkého množství projektů. Za tuto činnost zodpovídají řídicí orgány;
- 5) Komise se dále zavazuje poskytnout finanční prostředky, které umožní státům vynaložit výdaje na programy a poté zaplatí členským zemím certifikované výdaje;
- 6) Evropská Komise monitoruje především jednotlivé programy a také příslušnou zemi;
- 7) Komise spolu s členskými zeměmi předkládají v průběhu celého programového období strategické zprávy. Požadavek na "strategické zprávy" pro provádění politiky soudržnosti a o jejích výsledcích a dopadech byl představen poprvé v období 2007-2013. Účelem těchto zpráv je zvýšit transparentnost a odpovědnost postupu realizace na národní úrovni, podpořit diskusi o politice, a to zejména mezi institucemi EU. Tyto zprávy jsou proto důležitým nástrojem pro sledování dodání dohodnutých cílů v průběhu současného programového období.

Na obrázku 3.1 je možno vidět logický rámec programování pro období 2014-2020. Ze Strategie Evropa 2020 vychází cíle politiky hospodářské sociální a územní soudržnosti, na které dále navazuje Společný strategický rámec na základě kterého je vypracována Dohoda o partnerství. Cíle politiky soudržnosti jsou v souladu se Strategií Evropa 2020 a korespondují s rozpočtovým rámcem.

Obrázek 3.1: Logický rámec programování 2014-2020



Zdroj: Evropská Komise, 2016d; vlastní zpracování, 2016

Cíle jsou zohledněny ve Společném strategickém rámci, z něhož vychází Dohoda o partnerství. Smlouva o partnerství obsahuje operační programy, které mají Prioritní osy a jsou určeny rovněž oblasti podpory. Dále je uvedeno v tabulce 3.7 srovnání programových dokumentů programového období 2007-2013 a 2014-2020 (Evropská Komise, 2016d).

Tabulka 3.7: Srovnání programových dokumentů politiky soudržnosti EU

2007-2013	2014-2020
<ul style="list-style-type: none"> • Strategie obecné zásady Společenství • Národní strategický referenční rámec • Operační programy 	<ul style="list-style-type: none"> • Společný strategický rámec • Národní plán reforem • Dohoda o partnerství • Operační programy

Zdroj: Evropská Komise, 2016d; vlastní zpracování, 2016

3.3. Programové období 2014-2020 v ČR

Česká republika se stala členem EU 1. května roku 2004, což způsobilo, že přijala i jednotlivé politiky EU, včetně regionální politiky. V rámci EU je uplatňována již zmíněná tzv. politika hospodářské sociální a územní soudržnosti, která si klade za cíl omezit rozdíly v rozvoji jednotlivých regionů a nerovností v blahobytu občanů. Záměrem EU je rozvíjet zaostávající regiony, restrukturalizovat průmyslové oblasti apod. EU využívá škálu rozvojových nástrojů, kde hlavní je nástroj finanční. Jeho aplikace se v jednotlivých sedmiletých programovacích obdobích liší (Svobodová, 2016).

Nařízení Rady v rámci politiky soudržnosti jsou přímo aplikovatelná, což znamená, že Česká republika je nemusí převádět do svého právního řádu skrze český právní akt, který stanoví práva a povinnosti. Pro využívání fondů EU v ČR bylo, jako hlavní koordinátor ustanoveno Ministerstvo pro místní rozvoj.

V porovnání s programovým obdobím 2007-2013 došlo v systému čerpání z evropských fondů k několika změnám, a to jak na evropské, tak české úrovni. Došlo k rozšíření počtu zapojených fondů EARDF a EMFF, jež jsou fondy politiky rozvoje venkova a Společné námořní a rybářské politiky.

Byl zaveden systém předběžných podmínek, který byl ukotven v obecném nařízení EU č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013, o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. Tento systém je významným předpokladem pro efektivní čerpání finančních prostředků z ESIF. Dojde-li k tomu, že Evropská Komise rozhodne, že předběžné podmínky nejsou naplněny, může dojít k tomu, že nespustí nebo pozastaví průběžné platby v rámci daného programu. Plnění předběžných podmínek je součástí Dohody o partnerství i jednotlivých programů. Předběžné podmínky se dělí na obecné, jejichž naplňování proniká všemi programy a jsou určeny v oblastech jako nediskriminace, rovné příležitosti, zdravotně postižení, veřejné zakázky, veřejná podpora, statistické ukazatele atd. Dále se dělí na tematické, které jsou upřesněny uvnitř konkrétního programu a zahrnují rozsáhlé oblasti jako je oblast účinné veřejné správy, energetiky či strategického zarámování oblasti jako je školství, výzkum a vývoj atd.

Mezi další novinky patří důraz na posílení strategického řízení a plánování při přípravě a realizaci programového období, Dohody o partnerství nebo jednotlivých programů a obecně na kvalitu strategické práce v ČR. Portál strategické práce v ČR je zaměřen na zpracování strategických dokumentů, řídicí orgány programů ESIF, odbornou i laickou veřejnost a další instituce a subjekty zabývající se strategickou prací. Poskytuje metodické návody pro vyšší kvalitu veřejných politik a strategií a obecně strategických nástrojů a poskytovat informace o činnostech a aktuálním dění v rámci strategické práce ve veřejné správě České republiky.

Další novou oblastí je důraz na plnění stanovených indikátorů, finanční závislost na rychlosti a kvalitě čerpání, vyšší míru uplatnění územně specifického přístupu, využití integrovaných nástrojů a finančních nástrojů na úkor dotací.

Mezi zásadní změny pro Českou republiku v programovém období 2014-2020 patří snížení počtu programů. Došlo ke snížení počtu tematických operačních programů a ustanovení jednoho Integrovaného regionálního operačního programu na místo původních sedmi regionálních operačních programů. Dále byl zaveden koncept jednotného metodického prostředí, jež slouží pro zajištění stejných pravidel skrze celý systém.

Také bylo rozšířeno fungování monitorovacího systému včetně zjednodušení administrativy. Projektová žádost představuje klíčový dokument, na základě kterého se rozhodne, zda budou poskytnuty finance z evropských fondů. V rámci programového období 2014-2020 žádost i se všemi povinnými podklady a přílohami musí být podána do stanoveného termínu prostřednictvím elektronického systému MS2014+. To je systém, který slouží k monitorování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014–2020. Vychází z požadavku EU na jednotné metodické prostředí, stanovené v Dohodě o partnerství (MMR ČR, 2016a).

3.3.1. Nastavení programového období 2014-2020

V rámci Programové zabezpečení regionálního rozvoje je potřeba respektovat principy politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti. V rámci ČR jsou vypracovány strategické a programové dokumenty, a to na úrovni státu a krajů. Tyto dokumenty navazují na strategické a programové dokumenty na úrovni EU.

Národní plán reforem je každý rok v dubnu aktualizován a předložen Evropské komisi v rámci tzv. evropského semestru. Jedná se o plán na podporu konkurenceschopnosti a odstranění překážek hospodářského růstu. Národní plán reforem je zpracováván již od roku 2005, kdy do roku 2010 sloužil ke sledování příspěvku ČR k plnění cílů tzv. Lisabonské strategie. Od roku 2011 však slouží ke sledování příspěvků ČR k plnění cílů Strategie Evropa 2020 (Úřad vlády ČR, 2016).

Pro nastavení programového období 2014-2020 v ČR je potřebné vypracovat Dohodu o partnerství, která navazuje na strategii EU 2020, SSR a národní plán reforem. Dohoda o partnerství byla schválena Evropskou komisí dne 26. srpna 2014 a tím ukončila téměř tříletý proces vyjednávání této dohody. **Dohoda o partnerství** byla připravována pod vedením ministerstva pro místní rozvoj. Na přípravách se podílela Evropské komise, ostatní resorty,

regionální a místní samosprávy, zaměstnavatelské a zaměstnanecké svazy, neziskové sektory, akademická sféra atd. Jedná se tedy o konsenzus všech těchto zainteresovaných aktérů v ČR. Smlouva se tak stala základním stavebním kamenem pro úspěšné čerpání finančních prostředků z ESI fondů v programovém období 2014–2020. Jedná se o analýzu na základě evropských, národních i regionálních strategických dokumentů, současné socioekonomické situace České republiky, zdejších disparit, rozvojových potřeb a potenciálu. Určuje priority a předpokládané výsledky pro programové období jako celek. Dohoda o partnerství je naplňována jednotlivými operačními programy.

V souvislosti s Dohodou o partnerství pro programové období 2014-2020 v rámci ČR bylo zhodnoceny zkušenosti z programového období 2007-2013. Výsledkem zhodnocení bylo, že od roku 2012 bylo připravováno ze strany MMR „Jednotné metodické prostředí“, které pokrývá širokou tematickou oblast, včetně administrativní kapacity. Další změny byly promítnuty do nastavení operačních programů 2014-2020, zejména z pohledu koncentrace priorit, snížení počtů programů a jasného nastavení rolí a řídicích mechanismů v implementační struktuře operačních programů (MMR, 2014).

Co se týče veřejných zakázek je nutno dodat, že jejich problematika je společná pro většinu členských států EU. Zlepšení procesu zadávání veřejných zakázek představuje kontinuální proces postupný změn, které se díky nabytým zkušenostem promítají do metodických pokynů a zákonné úpravy.

V období 2014-2020 mají být realizovány v omezené míře, pouze kvalitní systémové projekty v oblasti vzdělávání v souladu s cíli Dohody o partnerství, programu a příslušných strategií. V rámci projektů je nutnost prezentovat Monitorovacímu výboru projektový záměr, vazby výstupů na další OP VVV, a průběžné výstupy těchto projektů.

Audity EK objevily v rámci předešlého programového období závažné pochybení a proto byl stanoven Akční plán pro zlepšení systému řízení a kontroly v rámci strukturálních fondů v ČR. Akční plán, tak zásadně přispěl ke zlepšení řídicích a kontrolních systémů.

V rámci přípravy programového období 2014-2020 byl kladen důraz na ponaučení z předešlého programového období v oblasti výběrového řízení na správce finančního nástroje. MMR, tak připravilo metodické doporučení pro implementaci finančního nástroje v souladu s principy veřejného zadávání (MMR, 2014).

V rámci nového období 2014-2020 byly připraveny programy, které jsou spolufinancovány z Evropských strukturálních a investičních fondů. Proces přípravy programů probíhal souběžně na úrovni EU a na národní úrovni. Řídící orgán má nejvyšší odpovědnost za provádění operačních programů. To znamená, že pro každý operační program je určen jeden řídicí orgán, který pozoruje, zda jsou dodržovány zásady operačních programů a je-li pomoc z fondů EU poskytována správně a efektivně.

V rámci České republiky se jedná o příslušná ministerstva nebo regionální rady. Programy pro programové období 2014-2020 byly stanoveny rozhodnutím vlády ČR č. 867 ze dne 28. listopadu 2012. Programy byly vymezeny v návaznosti na 8 tematických okruhů stanovených na národní úrovni, které umožní převod mezi úrovní národních rozvojových priorit a cílů a prioritních os jednotlivých programů. Vláda ČR stanovila 10 národních operačních programů, které jsou dále specifikovány v tabulce 3.8. Dále stanovila programy přeshraniční spolupráce, a to Interreg V-A Česká republika - Polsko, Interreg V-A Slovenská republika - Česká republika, Interreg V-A Rakousko - Česká republika, Program přeshraniční spolupráce Česká republika - Svobodný stát Bavorsko Cíl EÚS 2014-2020, Program spolupráce Svobodný stát Sasko - Česká republika 2014-2020. Další programy v rozhodnutí jsou programy nadnárodní a meziregionální spolupráce, jako je Program nadnárodní spolupráce Interreg CENTRAL EUROPE, Program nadnárodní spolupráce Interreg DANUBE, Program meziregionální spolupráce INTERREG EUROPE, Program meziregionální spolupráce ESPON 2020, Program meziregionální spolupráce INTERACT III, Program URBACT III. Schéma programů pro období 2014-2020 je uvedeno v tabulce 3.8.

Tabulka 3.8 a): Národní operační programy ČR pro programové období 2014-2020

	Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání	Operační program Zaměstnanost	Operační program Doprava	Operační program Životní prostředí
Cíl	Dosažení konkurenceschopné a udržitelné ekonomiky založené na znalostech a inovacích (MPO, 2016).	Klíčovým principem Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV) je rozvoj lidských zdrojů pro znalostní ekonomiku a udržitelný rozvoj v sociálně soudržné společnosti.	Zlepšení lidského kapitálu obyvatel a veřejné správy v ČR, tedy základních prvků konkurenceschopnosti.	Zajištění kvalitní dopravní infrastruktury v celé ČR včetně postupného vyrovnávání kvality dopravní sítě ČR se „starými“ zeměmi EU.	ochrana a zajištění kvalitního prostředí pro život obyvatel České republiky, podpora efektivního využívání zdrojů, eliminace negativních dopadů lidské činnosti na životní prostředí a zmírňování dopadů změny klimatu.
Řídící orgán	Ministerstvo průmyslu a obchodu	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Ministerstvo dopravy	Ministerstvo životního prostředí
Alokace	4,3 mld. eur	2,8 mld. eur	2,1 mld. eur	4,7 mld. eur	2,6 mld. eur

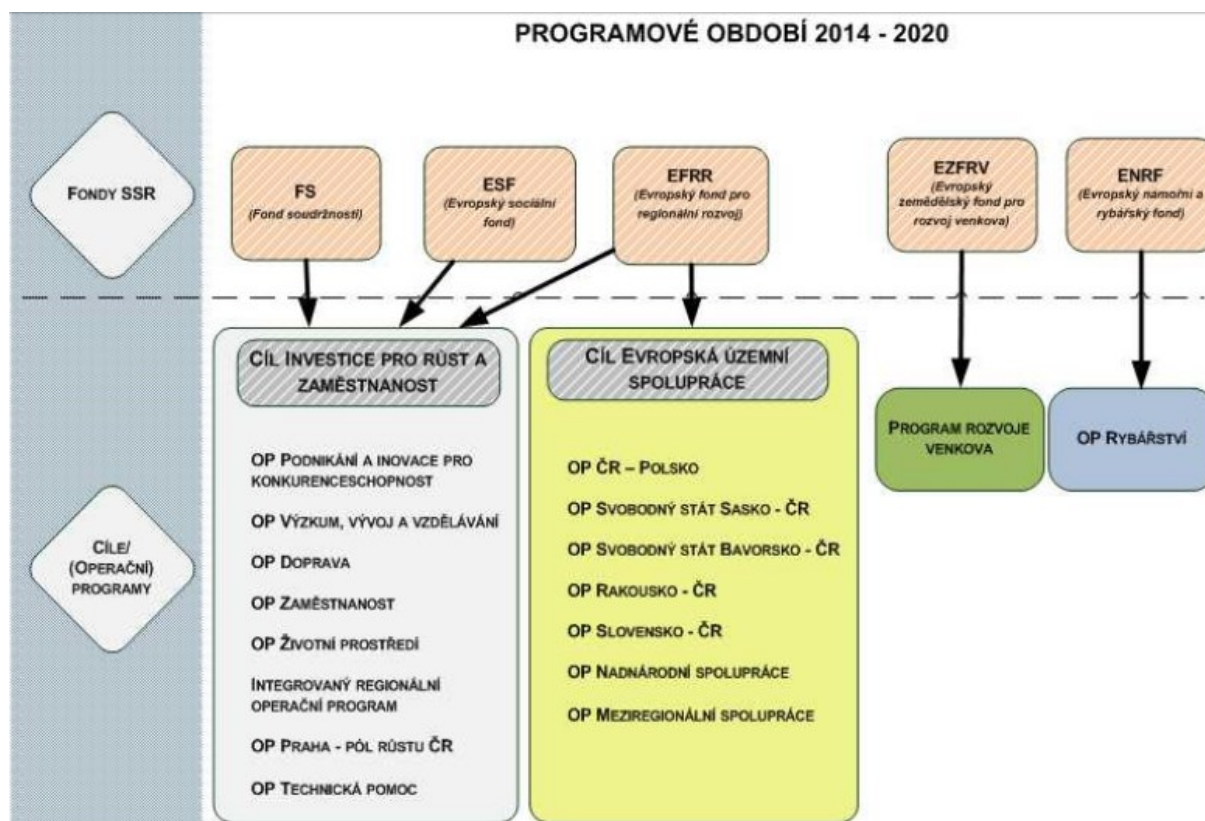
Zdroj: MMR, 2016b; vlastní zpracování, 2016

Tabulka 3.8 b): Národní operační programy ČR pro programové období 2014-2020

	Integrovaný regionální operační program	Operační program Praha – pól růstu ČR	OP Technická pomoc	Operační program Rybářství 2014-2020	Program rozvoje venkova
Cíl	Umožnit vyvážený rozvoj území, zkvalitnění infrastruktury, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech.	Zajistit plnění tematických cílů. Přitom je třeba zajistit efektivní realizaci investic v Praze, které povedou ke zvýšení konkurenceschopnosti Prahy jako rozvojového pólu republiky a k zajištění kvalitního života obyvatel	Zaměřuje se na nastavení takového prostředí pro implementaci Dohody o partnerství a tematických operačních programů, které umožní a zjednoduší dosažení stanovených cílů.	rozvoj udržitelného chovu ryb v ČR a zajištění rovnoměrných dodávek sladkovodních ryb během roku na domácí trh v požadovaném sortimentu včetně diverzifikace akvakultury (rybníkářství) pro zajištění produkce kapra a jeho dodávek na trh	obnova, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství prostřednictvím zejména agroenvironmentálních opatření, dále investice pro konkurenceschopnost a inovace zemědělských podniků, podpora vstupu mladých lidí do zemědělství nebo krajinná infrastruktura.
Řídící orgán	Ministerstvo pro místní rozvoj	Magistrát hlavního města Prahy	Ministerstvo pro místní rozvoj	Ministerstvo zemědělství	Ministerstvo zemědělství
Alokace	4,6 mld. eur	0,20 mld. eur	0,22 mld. eur	0,03 mld. eur	2,3 mld. eur

Zdroj: MMR, 2016b; vlastní zpracování, 2016

Obrázek 3.2: Schema programů pro období 2014-2020



Zdroj: MMR, 2013

3.3.2. Cíle, priority a nástroje politiky HSS v ČR

Hlavní cíl politiky soudržnosti je rozvoj regionů zaměřený na jejich soudržnost a zvyšování konkurenceschopnosti. HSS vytváří pro jednotlivé regiony možnost vyváženého rozvoje, souvisejícího s jeho potenciálem a specifickými stránkami. Tato politika je zaměřena na specifické problémy rozvoje měst a venkovských oblastí. Jejím cílem je podpora vytváření pracovních míst, konkurenceschopnosti firem, hospodářského růstu, udržitelného rozvoje a zlepšování kvality života občanů (MMR, 2016c).

Dle zákona zodpovídá za základní nástroj politiky soudržnosti Ministerstvo pro místní rozvoj. Tento nástroj je v současnosti **Strategie regionálního rozvoje České republiky (SRR)**, která platí pro období 2014-2020 a byla schválena usnesením vlády 15. května 2013. Jedná se o zabezpečení provázanosti politiky soudržnosti České republiky s politikou soudržnosti Evropské unie. Dále zabezpečuje provázanost s dalšími odvětvovými politikami, které ovlivňují rozvoj území a vycházející z ní regionálně zaměřené rozvojové programy spolufinancované finančními prostředky z národních zdrojů a zdrojů EU (MMR, 2016c).

Globálním cílem je zajistit dynamický a vyvážený rozvoj území České republiky s ohledem na kvalitu života a životního prostředí, omezit regionální rozdíly a současně využít místní

potenciál pro posílení konkurenceschopnosti všech územních jednotek (MMR 2013). Dále je rozložen ve čtyřech **základních cílech** regionální politiky, které jsou vytyčeny v rámci Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020 a uvedeny v tabulce 3.9. Strategie regionálního rozvoje (SRR) ČR 2014-2020 je základním koncepčním dokumentem v oblasti regionálního rozvoje. SRR je nástrojem realizace regionální politiky a koordinace působení ostatních veřejných politik na regionální rozvoj.

Tabulka 3.9: Cíle SRR ČR 2014-2020

Cíl 1: Růstový cíl	Cíl 2: Vyrovnávací cíl	Cíl 3: Preventivní cíl	Cíl 4: Institucionální cíl
Prioritní oblast <i>Regionální konkurenceschopnost</i>	Prioritní oblast <i>Územní soudržnost</i>	Prioritní oblast <i>Environmentální udržitelnost</i>	Prioritní oblast <i>Veřejná správa a spolupráce</i>
P. 1 Využití potenciálu rozvojových území (5 opatření)	P. 3 Zkvalitnění sociálního prostředí rozvojových území (3+1 opatření)	P. 6 Ochrana a udržitelné využívání zdrojů v regionech (5 opatření)	P. 8 Zkvalitnění institucionálního rámce pro rozvoj regionů (3 opatření)
P. 2 Rozvoj klíčové infrastruktury nadregionálního významu (3 opatření)	P. 4 Vyvážený rozvoj stabilizovaných území (3 opatření)	P. 7 Ochrana přírody a krajiny, kvalitní a bezpečné prostředí pro život (3 opatření)	P. 9 Podpora spolupráce na místní a regionální úrovni (2 opatření)
	P. 5 Oživení periferních území (3 opatření)		

Zdroj: MMR, 2013; vlastní zpracování, 2016

Pro realizaci SRR členíme nástroje a mechanismy pro jednotlivé úrovně veřejné správy na programové dokumenty, rozvojové programy, specifické přístupy a mechanismy. Jedná se o administrativní legislativní nástroje, vymezení státem podporovaných regionů, řízení regionální dimenze, institucionální a další nástroje posilující předpoklady pro společnou realizaci rozvojových aktivit.

Na podporu regionálního rozvoje ČR jsou aplikovány **finanční nástroje** a to buď nenávratné účelové podpory, jako jsou dotace nebo návratné úvěrové nástroje, například úvěry, půjčky, fondy rizikového kapitálu apod. Zdroje financování můžou být rozděleny podle územní úrovně na **nadnárodní**, jako jsou finanční prostředky na úrovni EU, kterými jsou ESI fondy v rámci kterých Česká republika obdržela finanční prostředky v přibližné výši 24 miliard eur, v cenách roku 2013.

Dále to jsou specifické návratné finanční zdroje (JASPERS a JEREMIE) a švýcarské nebo norské fondy atd. Dalšími jsou zdroje **národní**, kde se jedná o finanční prostředky ze státního rozpočtu a mimorozpočtových fondů a **regionální**. Mimo tyto finanční prostředky mohou být použity i soukromé zdroje, které mohou být s výše uvedenými aplikovány v různé míře a ve vzájemných kombinacích, určí-li to příslušná pravidla (MMR, 2013).

3.3.3. Legislativní rámec politiky HSS v ČR

Na úrovni Evropské unie je jako legislativní rámec bráno primární právo, tedy smlouvy o ES/EU. Dále sekundární právo, jako jsou nařízení, směrnice, rozhodnutí, sdělení a doplňkové právo, což zahrnuje metodické pokyny, pracovní pomůcky, technické zprávy a zprávy o HSS. Celá politika soudržnosti je podřízena Strategii Evropa 2020. EU vydala Společný strategický rámec a dále členské země vypracovávají Národní program reformu a také Dohodu o partnerství.

V roce 2000 byl vytvořen soubor zákonů, který se stal základním systémovým, legislativním a institucionálním rámcem regionální politiky v ČR. Pro regionální politiku je klíčový zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 132/2000 Sb., o změně a zrušení některých zákonů souvisejících se zákonem o krajích, zákonem o obcích, zákonem o hlavním městě Praze a především pak zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, v platném znění. Dále pak v roce 2002 byl stanoven zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelnou nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojišťovnictví), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o státní pomoci při obnově území).

Politika soudržnosti je dle zákona o podpoře regionálního rozvoje vnímána jako koncepční činnost státu, regionálních a místních orgánů. Cílem je, aby přispívali k vyváženému a harmonickému rozvoji jednotlivých regionů a ke zlepšení regionální hospodářské struktury. Je vyvíjena snaha, aby byl vývoj jak v celém státě, tak i na úrovni regionů proporcionální, nekrizový, aby byl naplno využíván jejich přírodní, sociální hospodářský a jiný potenciál.

Před přijetím tohoto zákona byla politika soudržnosti realizována jen v omezené míře. Tento zákon vytvořil základ pro přijetí principů regionální politiky EU (např. princip programování, partnerství, koncentrace) do české regionální politiky. Dále specifikuje institucionální zajištění české regionální politiky i politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Jedná se o základní dokument v oblasti zajištění kompatibility české regionální politiky a regionální politiky EU, což znamená, že je nezbytným prvkem kompatibility ČR s politikou soudržnosti EU (Wokoun a kol, 2016).

Evropská unie posiluje svou hospodářskou, sociální a územní soudržnost s cílem podpořit svůj celkový harmonický rozvoj. Díky jasným a měřitelným cílům pro investice v rámci politiky soudržnosti mohou země a regiony EU prokázat svůj podíl na plnění cílů Strategie Evropa 2020. Finanční prostředky politiky soudržnosti EU byly v průběhu let využity u desetitisíců projektů a těžily z nich všechny členské země Unie i EU jako celek, a to z hlediska hospodářského růstu a vytváření pracovních míst. V rámci programové období 2014-2020 byly připraveny nové programy, které jsou spolufinancovány z Evropských strukturálních a investičních fondů. V rámci těchto programů se dále realizují projekty, které vedou k naplňování cílů EU.

4. Projektová žádost o dotaci v rámci Evropského strukturálního a investičního fondů

Pro zpracování žádosti o dotaci je důležité zvolit logický rámcový přístup. Projekt, který má být úspěšný, je tvořen z několika fází. Jednotlivé fáze projektu jsou tvořeny z dalších kroků, jež přispějí pro včasné odhalení případných nedostatků projektu. V rámci iniciačního procesu je důležité stanovit cíle, jakým způsobem budou tyto cíle naplněny a vymezit podmínky a předpoklady realizace projektu. Je nutné vymezit podnikatelský nápad a je-li k dispozici dostatek prostředků jak finančních, materiálních, tak lidských. V návaznosti na projekt, je důležité zaměřit se na výstup podnikatelského nápadu. Je nutné zjistit, zda projekt reaguje na určitou situaci a jestli bude přínosný. Tyto nápady a plány se využijí pro zpracování projektového souhrnu, který stanoví jejich detailnější podobu. Dále dojde k analýze prostředí dotačních titulů, pro zjištění jestli je možné pro projekt nalézt možnosti spolufinancování. Je nutné, aby bylo pro projekt zajištěno financování a to buď vlastní, nebo cizí ve formě nejrůznějších úvěrů. Je neadekvátní, aby byl projekt závislý na financování z dotačních titulů nebo vytvářen až po vyhlášení výzev. Závěrečná část se pak bude skládat z vygenerované projektové žádosti o dotaci, která byla zpracována v IS KP+.

4.1. Projektový souhrn a analýza dotačních příležitostí

1) Projektový souhrn

Projekt s názvem „**Zvýšení pracovní kvalifikace rizikové skupiny mladých, skrz zahraniční stáž**“ bude realizován v rámci Moravskoslezského kraje. Agentura, která bude tento projekt realizovat je ADECCO spol. s.r.o., která se zaměřuje mimo jiné na činnost související se zaměstnáváním. Společnost dělala mnohé projekty týkající se dlouhodobé nezaměstnanosti, které byly úspěšně zrealizovány a financovány ať už z vlastních nebo cizích zdrojů.

Hlavním cílem projektu je prostřednictvím absolvování zahraniční praxe ve Velké Británii zvýšit uplatnitelnost znevýhodněných mladých lidí na pracovním trhu, především v oblastech gastronomie, hotelnictví, v dělnické oblasti, popřípadě v jiné, a to v rámci Moravskoslezského kraje.

V rámci projektu bude řešena nedostatečná uplatnitelnost mladých lidí do 30 let na trhu práce, kteří jsou z hlediska politiky zaměstnanosti hodnoceni jako riziková skupina⁷. Projekt pomůže této skupině zvýšit zkušenosti a dovednosti v zahraničí, což by mělo vést po návratu k odstranění bariér na trhu práce. Tato skupina získá zkušenosti v oblasti gastronomie, hotelnictví, v dělnické oblasti, popřípadě v jiné. Tyto obory byly vybrány vzhledem k volným pracovním místům v Moravskoslezském kraji a kapacitě zahraničního partnera. V rámci projektu mohou mladí lidé získat zkušenosti v oblasti jazykové vybavenosti, odborné praxe spolu s inovativními poznatky a získat pracovní návyky. Tyto zkušenosti povedou k zvýšení sebevědomí při hledání trvalého zaměstnání v České republice. Tato zkušenost bude pro zaměstnavatele jasným znamením toho, že uchazeč bude schopen provádět danou práci také v ČR.

Dle aktuální analýzy situace na trhu práce je v současnosti v rámci Moravskoslezského kraje značná míra nezaměstnanosti. Dále dochází k růstu počtu volných pracovních míst, kterých bylo na konci března více než 7 tisíc, z toho více než tisíc pracovních míst pro absolventy a mladistvé. V rámci tohoto trendu je zřejmé, že poptávková strana trhu práce je aktivní, avšak nabídka na trhu práce nedostatečně reaguje. Může se jednat o nesoulad mezi poptávkou a nabídkou na trhu práce nebo o vysoké nároky zaměstnavatelů na potenciální zaměstnance. Mnozí zaměstnavatelé často vyžadují na méně kvalifikované pracovní pozice dlouholetou praxi v oboru a pracovní zkušenosti, které absolventi a mladí lidé mnohdy nemají. Tito mladí lidé se tak dostávají do „začarovaného kruhu“⁸. Agentura práce ADECCO spol. s r.o. má jasný a ucelený přehled o této situaci s cílem jí v rámci svých možností řešit. Její stručný záměr a výstupy projektu jsou zaznamenány v projektovém souhrnu v tabulce 4.1, který je výstupním zdrojem informací pro následnou analýzu dotačních příležitostí.

⁷ Jedná se o věkovou skupinu do 25 let, resp. o absolventy vysokých škol do 30 let věku, zpravidla bez déle trvající pracovní zkušenosti. Po propuknutí ekonomické krize byla tato věková skupina společně se skupinou starších osob skupinou, která zaznamenala nejvyšší nárůst nezaměstnanosti. Zároveň se jedná o skupinu, které je věnována zvýšená pozornost Evropskou komisí. Přestože situace není v ČR tak kritická jako v jiných zemích EU, došlo v posledních letech v ČR k výraznému nárůstu nezaměstnanosti mladých osob (do 25 let).

⁸ Tito mladí lidé často končí v evidenci ÚP s potenciálem sociálního vyloučení kvůli své nízké kvalifikaci, dlouhodobé nezaměstnanosti, příslušnosti k národnostní menšině, či zdravotnímu postižení. Tyto handicap se na trhu práce navíc často kumulují a představují tak významnou bariéru v zaměstnatelnosti uchazečů, kteří nedisponují dostatečným potenciálem motivujícím zaměstnavatele k jejich zaměstnání. Mladí uchazeči proto podléhají skepsi, vytváří si špatné pracovní návyky a jsou demotivováni k hledání zaměstnání. Naopak zaměstnavatelé také často trpí předsudky vůči této skupině uchazečů o zaměstnání a na výběrová řízení je mnohokrát ani nepozvou.

Tabulka 4.1 a): Projektový souhrn projektu s názvem „Zvýšení pracovní kvalifikace rizikové skupiny mladých, skrz zahraniční stáž“

1. Předpokládaný název projektu:
Zvýšení pracovní kvalifikace rizikové skupiny mladých, skrz zahraniční stáž
2. Předpokládaný cíl projektu:
Hlavním cílem projektu je prostřednictvím absolvování zahraniční praxe ve Velké Británii zvýšit uplatnitelnost znevýhodněných mladých lidí na pracovním trhu, především v oblastech gastronomie, hotelnictví, v dělnické oblasti, popřípadě v jiné, a to v rámci Moravskoslezského kraje.
3. Zadavatel a realizátor projektu:
<p>ADECCO spol. s.r.o. Štětkova 18/1638 140 00 Praha 4 IČ: 45806403</p> <p>Klasifikace CZ-NACE:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 78200: Činnosti agentur zprostředkujících práci na přechodnou dobu • 471: Maloobchod v nespecializovaných prodejnách • 620: Činnosti v oblasti informačních technologií • 63: Informační činnosti • 69200: Účetnické a auditorské činnosti; daňové poradenství • 702: Poradenství v oblasti řízení • 74: Ostatní profesní, vědecké a technické činnosti • 74300: Překladatelské a tlumočnické činnosti • 78: Činnosti související se zaměstnáním • 812: Úklidové činnosti • 8559: Ostatní vzdělávání j. n.
4. Umístění:
NUTS II Moravskoslezský kraj
5. Specifikace výstupů projektu:
V rámci tohoto projektu bude umožněna zahraniční stáž ve Velké Británii (ve dvou turnusech) v oblasti gastronomie, hotelnictví, v dělnické oblasti, popřípadě v jiné.
6. Identifikace hlavních aktivit, jež vedou k realizaci výstupů projektu:
1. vstupní modul, kdy budou uchazeči seznámeni a připraveni na průběh stáže a bude jim poskytnuta jazyková průprava 2. samotná zahraniční stáž zahrnující další jazykovou přípravu a odbornou pracovní praxi 3. Po příjezdu do ČR se uchazeči zúčastní motivačního kurzu a 4. dojde k celkovému vyhodnocení průběhu stáže

Zdroj: vlastní zpracování, 2016

Tabulka 4.1 b): Projektový souhrn projektu s názvem „Zvýšení pracovní kvalifikace rizikové skupiny mladých, skrz zahraniční stáž“

7. Předpokládaný časový harmonogram projektu:
1. vstupní modul, kdy budou uchazeči seznámeni a připraveni na průběh stáže a bude jim poskytnuta jazyková průprava od 1. 6. do 15. 6. 2016. / od 5. 9. do 18. 9. 2016 2. samotná zahraniční stáž zahrnující další jazykovou přípravu a odbornou pracovní praxi od 16. 6. do 31. 8. 2016/ od 19. 9. do 4. 12. 2016 3. Po příjezdu do ČR se uchazeči zúčastní motivačního kurzu od 1. 8. do 7. 8. 2016/ od 5. 12. do 11. 12. 2016 4. dojde k celkovému vyhodnocení průběhu stáže 14. 8. 2016/ 18. 12. 2016
8. Předpokládaná výše celkových nákladů na projekt:
Osobní náklady: 308 560 cestovné: 264 072 Nákup služeb: 23 000 Kč Přímá podpora cílové skupiny: 4 754 280 Kč Nepřímé náklady: 1 337 728 Celkové náklady: 6 688 640 Kč
9. Předpoklady a rizika projektu:
Předpoklady: zájem ze strany osob spadajících do cílové skupiny projektu, které mají o absolvování stáže zájem, uzavření smluv s nezaměstnanými, zajištění pracovních pozic. Rizika: nedostatek osob spadajících do cílové skupiny projektu, které mají o absolvování stáže zájem, personální problémy, finanční rizika, zahraniční dodavatelé služby.
10. Dostupnost podkladů pro zpracování žádosti:
Letter of Intent ⁹ , povolení ke zprostředkování zaměstnání v ČR, čestné prohlášení

Zdroj: vlastní zpracování, 2016

2) Analýza dotačních příležitostí

V rámci analýzy dotačních příležitostí je snaha nalézt vhodný dotační titul, který by byl v souladu s výše uvedeným projektovým souhrnem.

Finanční prostředky na spolufinancování podpory v oblasti zaměstnanosti lze v rámci EU získat z Evropského sociálního fondu, konkrétněji prostřednictvím operačního programu Zaměstnanost a operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání.

Dotační tituly z Evropské unie pro období 2014 – 2020

Operační program Zaměstnanost 2014-2020

Operační program Zaměstnanost (OPZ) byl schválen Evropskou komisí dne 6. 5. 2015 a řídicím orgánem je Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR. Snaha tohoto operačního programu je vylepšit základní prvek konkurenceschopnosti, a to lidský kapitál obyvatel a veřejné správy v ČR, aby mohla obstát v nynějším světě. Zaměřuje se dále na podporu rovných příležitostí mužů a žen, adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování a boje s chudobou, zdravotních služeb, modernizaci veřejné správy a služeb a podporu mezinárodní

⁹ Smlouva se zahraničním partnerem

spolupráce a sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy (MMR, 2016b).

Tematické cíle

8. Zvyšování zaměstnanosti a kvalitní pracovní síla (PO 1, PO 3)

9. Fungující sociální systém a boj proti chudobě (PO 2, PO3)

11. Kvalitní, efektivní a transparentní veřejná správa a instituce (PO 3, PO4)

Podporované oblasti

Prioritní osa 1: Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly

Prioritní osa 2: Sociální začleňování a boj s chudobou

Prioritní osa 3: Sociální inovace a mezinárodní spolupráce

Prioritní osa 4: Efektivní veřejná správa

Prioritní osa 5: Technická pomoc

V rámci Operačního programu zaměstnanost daný projekt spadá pod prioritní osu 3, a to pod **sociální inovaci a mezinárodní spolupráci**. Prioritní osa bude podporovat intervence, které se týkají všech území v ČR. Jednotná řídicí struktura může efektivně zajistit dodržení a kontrolu principu nepřevoditelnosti finančních prostředků mezi kategoriemi regionů, ale i hospodárné a maximálně koordinované využití finančních prostředků obou regionů. Prioritní osa je v souladu s články 9 a 10 nařízení EDF, která se zaměřuje na podporu mezinárodní spolupráce a sociální inovace v rámci rozvoje lidských zdrojů.

Specifický cíl je zvýšit kvalitu a kvantitu využívání sociálních inovací a mezinárodní spolupráce v tematických oblastech OPZ. Cíl je stanoven tak, aby podpořil příspěvek ostatních prioritních os k dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti a doporučení Rady a reagoval na aktuální společenské problémy v této oblasti. V rámci tohoto specifického cíle dojde intervencemi ke vzniku dalšího, především kvantitativního rozvoje inovačního prostředí. Na straně inovační poptávky budou lidé, jež rozumí sociálním inovacím a principům jejich vývoje, jsou si vědomi jejich přínosu a jsou schopni identifikovat přetrvávající problémy, které mohou být sociálními inovacemi řešeny. Na základě podpůrných aktivit bude inovační nabídka aktivizována a budou generovány nové nápady a nová řešení (MPSV, 2015).

Skrze realizované inovační projekty a mezinárodní spolupráci bude mimo jiné tato prioritní osa řešit přetrvávající obtížně řešitelné problémy v tematických oblastech Operačního programu Zaměstnanost.

Podporované aktivity v rámci této prioritní osy jsou zaměřené, jak na inovace s vysokou inovační intenzitou, založenou na poptávce ze strany veřejné správy a úzké spolupráci s veřejnou správou, na inovace dílčí spíše na místní úrovni, na úrovni neziskových či soukromých organizací. Prioritní osa podporuje celkovou inovační intenzitu operačního programu.

V rámci OPZ jsou podporovány projekty, které vedou k rozvoji inovačních kapacit, a to jak na straně inovační poptávky, tak na straně inovační nabídky. Osa je zaměřena na všechny tematické oblasti, které pokrývá OPZ (zaměstnanost, sociální začleňování a veřejná správa). Sociální inovace představují nová řešení, která naplňují naléhavé sociální potřeby a současně vytváří nové sociální vztahy nebo kooperace. Cílem sociální inovace je vytvořit řešení, které povede k trvalé změně chování cílových skupin, a které vytvoří nové společenské vztahy.

Tato sociální inovace, která je založená na mezinárodní spolupráci a přebírání inovativních řešení za zahraničí vede k přejímání a případnému přizpůsobování opatření, která jsou nová v prostředí ČR, ale která se v zahraničí osvědčila. Mezinárodní spolupráce je osvědčeným způsobem inovací a má dle výzkumných studií¹⁰ celou řadu přínosů. Na základě této spolupráce je účastníkům umožněno získat podněty a kontakty v rámci mezinárodních sítí a je možné zvýšit dopad realizovaných projektů. V této souvislosti jsou pro mezinárodní spolupráci využívány oblasti, jako je zaměstnanost, začleňování mládeže a sociální podnikání (MPSV, 2015).

Aktivity, které mají přispět ke vzniku a rozvoji inovačního prostředí a zvýšení povědomí o sociálních inovacích jsou například:

- podpora kapacit pro vývoj a šíření inovací – např. inovačních „laboratorií, hubů a inkubátorů“ na příslušné úrovni zaměřených na podporu inovací v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy; vytvoření a rozvoj kapacit pro inovační nabídku a poptávku (vzdělávání aktérů na straně poptávky i nabídky, vznik inovační platformy – podpora síťování a spolupráce aktérů, apod.);
- podpora sociálního experimentování, sběru dobré praxe a fungujících principů a jejich šíření;
- v oblasti tvorby sociálních inovací a rozvoje mezinárodní spolupráce se zaměříme na následující oblasti a témata, tvorba inovací bude podporována v celém jejich cyklu;
- aktivní a preventivní nástroje politiky zaměstnanosti, zprostředkování práce, inovace v zaměstnávání mladých a starších lidí, inovace přispívající k rovným příležitostem na trhu

¹⁰ Např. Ruth Santos: *An investment in Europe's present and future: The added value of Transnational Co-operation at project level under EQUAL*. ECOTEC, 2005.

práce a s důrazem na sledování pracovního a rodinného života, vznik nových pracovních příležitostí a přeměnu stávajících pracovních pozic v kontextu tzv. green economy a kreativních odvětví;

- rozvíjení nových forem spolupráce regionů v oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování;
- přizpůsobení pracovníků, podniků a podnikatelů změnám trhu práce, rozvoj lidských zdrojů ve firmách, inovace na pracovištích, rozvoj dalšího vzdělávání a strategií celoživotního vzdělávání pro zaměstnance;
- zvyšování efektivity sociálních služeb a nové způsoby jejich financování a spolupráce se zaměstnavateli;
- podpora práce komunitních organizací a dalších místních iniciativ s cílem zlepšování vztahu a koordinace mezi různými organizacemi se záměrem poskytovat vylepšené služby, které reagují na aktuální potřeby klientů;
- podpora nových metod sociální práce zaměřených na prevenci ztráty bydlení a znovu začlenění do bydlení;
- inovace v oblasti sociálního začleňování, podpora inovací pro řešení vyloučených lokalit a lokalit, které jsou sociálním vyloučením ohrožené (MPSV, 2015).

V návaznosti na prioritní osu jsou stanovené cílové skupiny, které zahrnují uchazeče o zaměstnání, zájemce o zaměstnání, ekonomicky neaktivní osoby, osoby sociálně vyloučené nebo ohrožené sociálním vyloučením a chudobou, pečující osoby, poskytovatele služeb sociální integrace a navazující pracovní integrace, sociální pracovníky poskytovatelů služeb, zaměstnance NNO/VPO a sociálních podniků, zaměstnavatele a zaměstnance, vzdělávací a poradenské instituce, orgány ústřední státní správy a územních samospráv a jejich zaměstnance. Zvláštní důraz je kladen na osoby ve věkové skupině 55 – 64 let, osoby do 25 let věku, rodiče s malými dětmi, osoby pečující o další závislé členy rodiny a osoby s nízkou úrovní kvalifikace.

Příjemci v rámci této investiční priority jsou zejména veřejně prospěšné organizace NNO, kraje, obce, svazky obcí a jejich asociace, organizační složky státu a jimi zřízené příspěvkové organizace, sociální partneři, zaměstnavatelé, poskytovatelé sociálních služeb a jejich zastřešující organizace, vzdělávací a poradenské instituce a výzkumné organizace (MPSV, 2015).

Projekty jsou vybírány v souladu se závazným metodickým pokynem ministerstva pro místní rozvoj pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů, v programovém období 2014-2020. Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ.

Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014-2020

V rámci tohoto operačního programu bylo zjištěno, že není vyhovující pro zadaný projekt. Jedná se především o zaměření na rozvoj vysokých škol, lidských zdrojů ve výzkumu a vývoji a o podporu rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání. Cíle jsou orientovány například na zlepšení kvality vzdělávání a výsledků v klíčových kompetencích. Dále se zaměřuje na rozšíření spolupráce mezi školami vzájemně a mezi školami a dalšími vzdělávacími zařízeními a organizacemi atd. Daný projektový záměr se orientuje na zahraniční stáž ve spolupráci se zahraničním partnerem v rámci zvýšení kvalifikace znevýhodněné skupiny mladých.

Národní dotační tituly

V souvislosti s národními dotačními tituly nebyly nalezeny žádné vhodné dotační tituly. Ministerstvo práce a sociálních věcí, mimo rámec aktivní politiky zaměstnanosti zabezpečované úřady práce, realizuje investiční pobídky, avšak tato pobídka byla pouze v rámci zpracovatelského průmyslu ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu a agenturou pro podporu podnikání a investic CzechInvestem.

Regionální dotační titul

Pro Moravskoslezský kraj nebyl nalezen vhodný dotační program, který by zaštiťoval oblast podpory zaměstnanosti v rámci mezinárodní spolupráce.

Identifikace vhodných dotačních titulů

V rámci této části kapitoly je provedena analýza dotačních příležitostí, jejímž cílem je nalézt relevantní dotační program, ze kterého by mohl být spolufinancován projekt „**Zvýšení pracovní kvalifikace rizikové skupiny mladých, skrz zahraniční stáž**“. V analýze dotačních příležitostí byly prověřeny následující možné dotační tituly z evropských a z národních zdrojů, zaměřené na podporu zaměstnanosti v České republice.

V souvislosti s provedenou analýzou dotačních titulů zaměřených na podporu zaměstnanosti vyplynulo, že existuje pouze jedna možnost spolufinancování pro podporu projektu „Zvýšení pracovní kvalifikace rizikové skupiny mladých, skrz zahraniční stáž“. Tímto dotačním titulem je operační program Zaměstnanost.

Další analyzované dotační tituly se neshodovaly se záměrem projektu zejména z hlediska obsahového zaměření, neslučitelnosti podporovaných aktivit dle klasifikace ekonomických činností CZ-NACE, irelevantnosti žadatele a lokaci působnosti projektu.

Vhodný dotační titul v rámci operačního programu Zaměstnanost

Snaha tohoto operačního programu je vylepšit základní prvek konkurenceschopnosti, a to lidský kapitál obyvatel a veřejné správy v ČR, aby mohla obstát v nynějším světě. Zaměřuje se dále na podporu rovných příležitostí mužů a žen, adaptabilitu zaměstnanců a zaměstnavatelů, na další vzdělávání, sociální začleňování a na boj s chudobou, na zdravotní služby, na modernizaci veřejné správy a služeb, na podporu mezinárodní spolupráce a sociální inovace v oblasti zaměstnanosti, na sociální začleňování a veřejnou správu.

Tabulka 4.2 a): Analýza dotačních příležitostí pro dotační titul operačního programu Zaměstnanost

1. Podporovaná oblast:	Sociální inovace a mezinárodní spolupráce
Hlavním cílem projektu je prostřednictvím absolvování zahraniční praxe ve Velké Británii zvýšit uplatnitelnost znevýhodněných mladých lidí na pracovním trhu, především v oblastech gastronomie, hotelnictví a v dělnické oblasti, popřípadě v jiné, a to v rámci Moravskoslezského kraje.	
2. Podporované aktivity:	Přípravná fáze: výběr cílové skupiny projektu atd. Zahraniční stáž: odborná praxe, jazyková výuka Následná fáze: individuální poradenství a koučink, příprava na výběrový proces. Evaluace: vyplnění evaluačního dotazníku.
Hlavními aktivitami projektu jsou – vstupní modul, zahraniční stáž pro rizikovou skupinu mladých pro zvýšení kvalifikace, následná péče a klasifikace zahraniční stáže.	
3. Příjemce dotace:	Obchodní společnosti
Realizátorem projektu bude společnost ADECCO, spol. s.r.o., která disponuje oprávněním CZ-NACE 78 : činnosti související se zaměstnáním. Příjemcem dotace mohou být právnické osoby, kterou tato společnost je.	

Zdroj: vlastní zpracování, 2016

Tabulka 4.2 b): Analýza dotačních příležitostí pro dotační titul operačního programu Zaměstnanost

4. Kritéria přijatelnosti:	Důraz je kladen na zvyšování zaměstnanosti a kvalitní pracovní sílu. Začlenění znevýhodněné skupiny mladých do pracovního procesu.
<p>Uchazeči zapojení do projektu budou moci vycestovat do zahraničí - do atraktivní oblasti Velké Británie a získat tak jedinečné zkušenosti - zejména jazykové a kulturní, což by jim na území ČR nemohlo být adekvátně poskytnuto.</p> <p>Díky tomuto projektu naroste uplatnitelnost cílové skupiny na trhu práce a tím ke snížení nezaměstnanosti této skupiny uchazečů o zaměstnání.</p> <p>Mělo by dojít k částečnému odstranění, či alespoň významnému snížení, jejich handicapů na trhu práce a také sociálního vyloučení, jemuž čelí. Realizace stáže tak bude mít pozitivní vliv na snížení nezaměstnanosti v rámci Moravskoslezského kraje.</p>	
5. Způsobilé výdaje:	Výdaje musí být zaplacené, průkazné, přiměřené v souladu s principy hospodárnosti, účelnosti, efektivnosti. Konkrétní způsobilé výdaje jsou uvedeny v příslušné vyhlášené výzvě.
Celková náklady projektu činí 6 688 640 Kč, které spadají, jako celek do způsobilých výdajů. Tyto výdaje zahrnují náklady na letenky, ubytování, stravné, mzdy atd.	
6. Forma a výše dotace:	Peněžní forma dotace, která činí minimálně 500 000 Kč a maximálně 20 000 000 Kč. Podíl financován ze strany EU činí 90,86 % celkových uznatelných nákladů a podíl ze strany příjemce činí 9,14 %.
Žadatel o dotaci bude požadovat peněžní formu dotace ve výši 6 077 298,304 Kč, což představuje 90,86 % celkových způsobilých nákladů. Zbývající část celkových nákladů v částce 611 341,696 Kč si žadatel bude hradit z vlastních zdrojů.	

Zdroj: vlastní zpracování, 2016

Vybraný program se s projektovým záměrem shodoval ve všech zvolených identifikátorech, jako je například oprávněnost žadatele, lokace projektu a další.

Projektový souhrn slouží proto, aby potenciální žadatel o dotaci specifikoval základní myšlenku projektu a její realizovatelnost, jak z pohledu časového, finančního nebo materiálního. Základní myšlenka, by měla vzniknout na základě uspokojení určitých potřeb různých subjektů. Častokrát se však stává, že projekt vznikne uměle na základě vyhlášené finanční podpory. Nutností je, aby si realizátor projektu nejdříve ujasnil potřebnost projektu a teprve potom hledal možné dotační tituly, k čemuž slouží analýza dotačních příležitostí.

4.2. Dotační titul a výzva k předkládání o dotaci

V rámci provedené analýzy dotačních příležitostí vyplynul, jako nejvhodnější dotační titul pro projektový záměr s názvem „Zvýšení pracovní kvalifikace rizikové skupiny mladých, skrz zahraniční stáž“ OPZ pro období 2014-2020, kde je řídicím orgánem Ministerstvo práce a sociální věcí.

V rámci OPZ byla vyhlášena výzva „**Mezinárodní mobilita pro znevýhodněnou skupinu**“ číslo 03_15_032 Ministerstvem práce a sociálních věcí v rámci odboru realizace programů ESF. Druh této výzvy je kolový a projekty budou realizovány prostřednictvím investiční priority 3.1 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce. Specifickým cílem je zvýšit kvalitu a kvantitu využívání sociální inovace a mezinárodní spolupráce v tematických oblastech OPZ. Určení z hlediska konkurence mezi projekty je otevřené. Jedná se o komplementární výzvu s jednokolovým modelem hodnocení (MPSV, 2016b).

Tabulka 4.3: Časové nastavení výzvy „Podpora inovačního prostředí“

Datum vyhlášení výzvy	3. 8. 2015
Datum zpřístupnění žádostí o podporu v monitorovacím systému MS2014+	01. 9. 2015
Datum zahájení příjmu žádostí o podporu	1. 9. 2015
Datum ukončení příjmu žádostí	30. 10. 2015
Maximální délka, na kterou je žadatel oprávněn projekt naplánovat	2 roky
Nejzazší datum pro ukončení fyzické realizace projektu	31. 12. 2018

Zdroj: MPSV, 2016, vlastní zpracování 2016

Oprávnění žadatele

Obecně může dle pravidel Operačního programu Zaměstnanost oprávněným žadatelem být pouze:

- osoba (právnícká nebo fyzická), která je registrovaným subjektem v ČR, tj. osoba, která má vlastní identifikační číslo (tzv. IČO někdy také IČ);
- osoba, která má aktivní datovou schránku;
- osoba, která nepatří mezi subjekty, které se nemohou výzvy účastnit z důvodů insolvence, pokut, dluhu.

Pro tuto výzvu jsou oprávněnými žadateli vzdělávací instituce včetně pedagogicko-psychologických poraden, agentury práce, nestátní neziskové organizace /NNO, kraje a obce a jimi zřizované organizace (MPSV, 2016b).

Tabulka 4.3 a): Míra podpory – rozpad zdrojů financování

Typ příjemce dle pravidel spolufinancování	Podíl EU	Příjemce	Státní rozpočet
Školy a školská zařízení zřizovaná ministerstvy dle školského zákona (č. 561/2004 Sb.) Státní vysoké školy	90,86 %	0 %	9,14 %
Kraje Obce Příspěvkové organizace zřizované kraji a obcemi (s výjimkou škol a školských zařízení) Svazky obcí Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení (zapsané ve školském rejstříku) Veřejné vysoké školy (kromě státních vysokých škol) a výzkumné organizace (dle zákona č. 130/2002 Sb.)	90,86 %	5 % ¹¹	4,14 %
Soukromoprávní subjekty vykonávající veřejně prospěšnou činnost: - Obecně prospěšné společnosti - Spolky - Ústavy - Církve a náboženské společnosti - Nadace a nadační fondy	90,86 %	0 % ¹²	9,14 %

Zdroj: MPSV, 2016b, vlastní zpracování, 2016

¹¹ Podíl žadatele pro část projektu spadající do kategorie „více rozvinutých regionů“ činí 5 %. Podíl žadatele pro část projektu spadající do kategorie „méně rozvinutých regionů“ činí 5 %.

¹² 0% spolufinancování se pro tento typ příjemce aplikuje v případě, že je projekt zaměřen na 1) podporu nebo ochranu osob se zdravotním postižením a znevýhodněných osob, 2) sociální služby a aktivity sociálního začleňování, 3) aktivity v oblasti vzdělávání nebo na 4) aktivity sociálních a hospodářských partnerů v oblasti sociálního dialogu. V ostatních případech je podíl žadatele 5 % v obou kategoriích regionů.

Tabulka 4.3 b): Míra podpory – rozpad zdrojů financování

Typ příjemce dle pravidel spolufinancování	Podíl EU	Příjemce	Státní rozpočet
Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích: <ul style="list-style-type: none"> • Obchodní společnosti: <ul style="list-style-type: none"> - veřejná obchodní společnost - komanditní společnost - společnost s ručením omezeným - akciová společnost - evropská společnost - evropské hospodářské zájmové sdružení • Družstva: <ul style="list-style-type: none"> - družstvo - evropská družstevní společnost OSVČ	90,86 %	9,14 % ¹³	0 %

Zdroj: MPSV, 2016b, vlastní zpracování, 2016

Partneři a požadavky na partnerství

Povinný je **minimálně 1 zahraniční partner** z každé země, ve které budou probíhat stáže cílové skupiny. Minimálně 1 zahraniční partner bude pocházet ze země Evropské unie (EU), ostatní zahraniční partneři mohou být i ze zemí Evropského sdružení volného obchodu (ESVO).

Výše celkových způsobilých výdajů projektu:

1. minimální výše celkových způsobilých výdajů projektu: **1 mil. Kč.**
2. maximální výše celkových způsobilých výdajů projektu: **10 mil. Kč.**

Způsobilé výdaje¹⁴

Způsobilé výdaje, které mohou být v rámci realizace projektu spolufinancovány z dotace, musí být jasně stanoveny a specifikovány, aby nedošlo k rozporům mezi žadatelem a poskytovatelem dotace. Tento výdaj má být přiměřený, což znamená dosažení optimálního vztahu mezi jeho hospodárností, účelností a efektivností a je vynaložen v souladu s podmínkami smlouvy o poskytnutí dotace a s podmínkami vyhlášeného programu. Vzniká příjemci v období realizace projektu a zároveň jím musí být uhrazen. Jedná se o:

- osobní náklady;
- cestovné;
- nákup zařízení, vybavení a spotřebního materiálu;
- nájem či leasing zařízení a vybavení budov;

¹³ Podíl žadatele pro část projektu spadající do kategorie „více rozvinutých regionů“ činí 40 %. Podíl žadatele pro část projektu spadající do kategorie „méně rozvinutých regionů“ činí 5 %.

¹⁴ Blíže informace k jednotlivým výdajům jsou k dispozici ve Specifické části pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ pro projekty se skutečně vzniklými výdaji a případně také s nepřímými náklady.

- odpisy;
- drobné stavební úpravy;
- nákup služeb;
- přímá podpora cílové skupiny;
- výdaje v rámci křížového financování;
- daň z přidané hodnoty;
- finanční výdaje, správní a jiné poplatky;
- výdaje v naturáliích/věcné příspěvky;
- nepřímé náklady (MPSV, 2016a).

Nezpůsobilé náklady:

- úroky z dlužných částek, kromě grantů udělených v podobě subvencí úrokových sazeb nebo subvencí poplatků za záruky;
- nákup nezastavěných a zastavěných pozemků za částku přesahující 10 % celkových způsobilých výdajů na danou operaci. V případě opuštěných ploch a ploch dříve využívaných k průmyslovým účelům, které zahrnují budovy, se tento strop zvýší na 15 %. Ve výjimečných a řádně odůvodněných případech lze pro operace týkající se zachování životního prostředí tento strop zvýšit nad výše uvedené procentní hodnoty;
- daň z přidané hodnoty, kromě případů, kdy je podle vnitrostátních právních předpisů neodpočitatelná.

Podporované aktivity

Podporovanou aktivitou je mezinárodní mobilita pro znevýhodněnou mládež, která zahrnuje vzdělávací a motivační aktivity, zahraniční stáže pro cílovou skupinu, poradenství a intenzivní následnou podporu cílové skupiny pro vstup na trh práce nebo do dalšího vzdělávání či odborné přípravy po jejím návratu do České republiky.

Cílové skupiny

Cílovou skupinou je znevýhodněná mládež pro mezinárodní mobilitu:

- osoby ve věku 15 – 30 let, evidované na ÚP ČR jako uchazeči o zaměstnání, jež jejich další níže uvedená specifika řadí mezi osoby sociálně vyloučené nebo ohrožené sociálním vyloučením;
- osoby bez kvalifikace nebo s nízkou úrovní kvalifikace (ISCED₇ 0 až 2) – bez limitu pro minimální dobu evidence na ÚP ČR;

- osoby s kvalifikací ISCED 3 až 6 – s minimální dobou evidence na ÚP ČR po dobu 6 měsíců;
- národnostní menšiny a osoby z jiného sociokulturního prostředí – bez limitu maximálního dosaženého vzdělání a bez limitu pro minimální dobu evidence na ÚP ČR;
- osoby se zdravotním postižením – bez limitu maximálního dosaženého vzdělání a bez limitu pro minimální dobu evidence na ÚP ČR (MPSV, 2016b).

Územní zaměření:

- programová oblast a území dopadu: celá ČR včetně hl. m. Prahy;
- místo realizace: celá ČR a EU.

Žádost o podporu z OPZ se zpracovává v elektronickém formuláři v IS KP 14+. Přístup do elektronických formulářů žádostí o podporu je k nalezení na adrese <https://mseu.mssf.cz>. Žádost se podává pouze elektronicky a pouze prostřednictvím IS KP 14+. Portál IS KP14+ jako součást MS2014+ je určen pro žadatele/příjemce pro zadávání žádostí o podporu a správu projektů po celou dobu jejich životního cyklu a dále pro nositele strategií integrovaných nástrojů a externí hodnotitele.

MS2014+ je jednotný monitorovací systém určený pro monitorování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014-2020 a vychází z požadavku EU na jednotné metodické prostředí, zakotvené v Dohodě o partnerství. Žadatele zde zadávají své žádosti o evropské dotace z ESIF, po jejich získání je následně mohou spravovat a jsou v něm administrovány jednotlivé operační programy. Zahrnuje všechny evropské dotace v rámci programového období 2014–2020 vyjma dotací v zemědělství. Tento monitorovací systém ESIF pro programové období 2014–2020 má jako svůj hlavní účel usnadnit přípravu a podávání žádostí o podporu a realizaci projektů hrazených z evropských dotací. Plně nahrazuje tři rozdílné systémy pro žadatele/příjemce dotačního období 2007–2013, které spadají do zprávy Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva průmyslu a obchodu a Ministerstva životního prostředí a doplňuje je o další potřebné aplikace a možnosti (MMR, 2016a). V následující kapitole 4.3 je zpracována žádost v originálním výstupu ze systému dle jeho jednotlivých částí, a jež je doplněna o identifikační znaky.

4.3. Projektová žádost o dotaci v rámci OP Zaměstnanost v IS KP+

Žádost o podporu

Identifikace operace

Registrační číslo projektu:	CZ.03.3.45/0.0/15_032/00000637
Identifikace žádosti (HASH):	5IX6tP
Verze:	0001

Projekt

Číslo a název výzvy:	03_15_032 Mezinárodní mobilita pro znevýhodněnou mládež
Název projektu – česky: Název projektu – EN:	Zvýšení pracovní kvalifikace rizikové skupiny mladých, prostřednictvím zahraniční stáže Increasing work qualifications of the risk group of young through the internships

Anotace projektu:

V rámci tohoto projektu bude umožněna zahraniční stáž ve Velké Británii (ve třech turnusech) v oblasti gastronomie, hotelnictví a v dělnické oblasti. Projekt bude rozdělen do 4 fází - přípravná fáze, kdy budou uchazeči seznámeni a připraveni na průběh stáže a bude jim poskytnuta jazyková průprava, samotná zahraniční stáž zahrnující další jazykovou přípravu a odbornou pracovní praxi. Po příjezdu do ČR se uchazeči zúčastní motivačního kurzu a dojde k celkovému vyhodnocení průběhu stáže.

Harmonogram projektu

Předpokládané datum zahájení fyzické realizace projektu:	20. 6. 2016
Skutečné datum zahájení fyzické realizace projektu:	
Předpokládané datum ukončení fyzické realizace projektu:	11. 12. 2016
Doba trvání (v měsících):	5,7

Příjmy projektu

Jiné peněžní příjmy (JPP):	Projekt nevytváří jiné peněžní příjmy
Příjmy dle článku 61:	Projekt nevytváří příjmy dle článku 61

Doplňkové informace

Realizace zadávacích řízení na projektu:

Liniová stavba:

Další podpory ve vztahu k projektu z jiných veřejných zdrojů:

Společný akční plán:

Partnerství veřejného a soukromého sektoru:

CBA:

Projekt je zcela nebo zčásti prováděn sociálními partnery nebo NNO:

Veřejná podpora:

Režim financování:

Ex-ante

Fázovaný projekt:

Ne

Popis fázovaného projektu:

Specifické cíle

Číslo a název programu:

03 Operační program Zaměstnanost

Číslo a název prioritní osy:

03.3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce

Číslo a název investiční priority:

03.3.45 Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě zaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a mobility pracovníků

Číslo a název tematického cíle:

TC 08 Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovníků
03.2.60.1 Zvýšit kvalitu a kvantitu využívání sociálních inovací

Číslo a název specifického cíle:

mezinárodní spolupráce v tematických oblastech OPZ (TC8)

100,00

Procento: Kategorie regionu:

11,82

Více rozvinuté:

88,1

Méně rozvinuté:

Posloupnost

synergické vazby

Popis projektu

Jaký problém projekt řeší?

V rámci projektu bude řešena nedostatečná uplatnitelnost mladých lidí do 30 let na trhu práce, kteří jsou z hlediska politiky zaměstnanosti hodnoceni jako riziková skupina a zpravidla jsou bez delších pracovních zkušeností. Jedná se o problém dlouhodobé nezaměstnanosti mladých. Tato skupina má potenciál k sociálnímu vyloučení kvůli nízké kvalifikaci, příslušnosti k národnostní menšině či zdravotnímu postižení. Tyto nevýhody, tak vytvářejí bariéry, které omezují jejich přístup k zaměstnání. Tato skupina mladých lidí může začít podléhat depresím a je demotivována při hledání pracovního místa. Zaměstnavatelé tomu nepřispívají a právě díky jejich předsudkům, které mají vůči této skupině, nejsou uchazeči mnohdy krát zvaní na pohovory. Projekt pomůže této skupině zvýšit zkušenosti a dovednosti v zahraničí, což by mělo vést po návratu k odstranění bariér na trhu práce.

Tato skupina získá zkušenosti v oblasti gastronomie, hotelnictví, v dělnické oblasti, popřípadě v jiné. Primárně jsou vybrány tyto obory, po kterých je největší poptávka v regionu, ale nebude to vylučovací kritérium. Partneři jsou schopni zajistit praxi i v dalších oborech v návaznosti na preferenci uchazečů. Při velkém zájmu a vyčerpání kapacit budou upřednostněni uchazeči, kteří mají zájem o již zmíněné obory.

Tyto obory byly vybrány vzhledem k volným pracovním místům v Moravskoslezském kraji a kapacitě zahraničního partnera. V rámci projektu mohou mladí lidé získat zkušenosti v oblasti jazykové vybavenosti, odborné praxe spolu s inovativními poznatky a získají pracovní návyky. Tyto zkušenosti povedou k zvýšení sebevědomí při hledání trvalého zaměstnání v České republice. Tato zkušenost bude pro zaměstnavatele jasným znamením toho, že uchazeč bude schopen provádět danou práci také v ČR. Růst nových pracovních zkušeností a dovedností je důležitým krokem ke zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce a to především v rámci Moravskoslezského kraje, kde je druhá nejvyšší nezaměstnanost lidí.

Jaké jsou příčiny problému?

Po propuknutí ekonomické krize byl u této věkové skupiny zaznamenán nejvyšší nárůst nezaměstnanosti. Dle Českého statistického úřadu (2013) zaměstnanost mladých osob (20-29 let) má dlouhodobě klesající tendenci (v roce 2000 byla 66 %, v roce 2012 již pouze 57,8 %) a úměrně s tím roste i jejich nezaměstnanost.

Jedná se o skupinu, které je věnována zvýšená pozornost ze strany Evropské Komise. V ČR došlo za poslední roky k nárůstu nezaměstnanosti této skupiny lidí. Tito mladí uchazeči mají znevýhodněné postavení na trhu práce a nízkou ekonomickou aktivitu. Příčinou problému je, že jejich struktura kvalifikace a nedostatečné praktické zkušenosti neodpovídají danému trhu práce, na který vstupují. Dále mají neadekvátní představy o fungování trhu práce a o vlastních možnostech.

Dle aktuální analýzy situace na trhu práce je v současnosti v rámci Moravskoslezského kraje značná míra nezaměstnanosti. Dále dochází k růstu počtu volných pracovních míst, kterých bylo na konci března více než 7 tisíc, z toho více než tisíc pracovních míst pro absolventy a mladistvé. V rámci tohoto trendu je zřejmé, že poptávková strana trhu práce je aktivní, avšak nabídka na trhu práce nedostatečně reaguje. Může se jednat o nesoulad mezi poptávkou a nabídkou na trhu práce nebo o vysoké nároky zaměstnavatelů na potenciální zaměstnance. Mnozí zaměstnavatelé často vyžadují na méně kvalifikované pracovní pozice dlouholetou praxi v oboru a pracovní zkušenosti, které absolventi a mladí lidé mnohdy nemají.

Uchazeči jsou pak často ve "slepé uličce" a musejí vzít často práci u nedůvěryhodných zaměstnavatelů, kde je obrovská fluktuace pracovní síly a nejistoty s nejistou pracovní smlouvou. Dochází k tomu, že si vytváří špatné pracovní návyky, ztrácejí sebedůvěru a naději v nalezení slušného pracovního místa. Tito lidé také na základě negativních zkušeností rezignují na další hledání vhodného zaměstnání a stanou se tak sociálně vyloučenými.

Co je cílem projektu?

Hlavním cílem projektu je prostřednictvím absolvování zahraniční praxe ve Velké Británii zvýšit uplatnitelnost znevýhodněných mladých lidí na pracovním trhu, především v oblastech gastronomie, hotelnictví, v dělnické oblasti, popřípadě v jiné, a to v rámci Moravskoslezského kraje.

Samotná odborná stáž i s přípravou zabere 26 týdnů, která bude rozdělena do dvou turnusů po 15 lidech. Během této praxe mohou tyto osoby nabýt nové zkušenosti a odborné dovednosti ve výše uvedených oborech. Naučí se týmové práci i soběstačnosti, získají větší sebevědomí a sebedůvěru ve

své schopnosti, získají nové pracovní návyky a organizační a komunikační dovednosti. V neposlední řadě také rozvinou své jazykové schopnosti, poznají novou kulturu a lidi, čímž mohou získat určitý nový nadhled a toleranci k cizím kulturám. Díky realizaci zahraniční stáže dojde ve svém konečném důsledku ke zvýšení konkurenceschopnosti absolventů stáže na trhu práce.

Sekundárním cílem projektu je napomoci účastníkům stáže získat stabilní pracovní místo u důvěryhodného zaměstnavatele, kde jim bude zajištěna stabilní pracovní pozice s pracovní smlouvou a bude jim umožněno dále osobně i profesně růst. Tato stabilita je důležitá vzhledem k velké fluktuaci pracovní síly v gastronomii a napomáhá k vytvoření určitého pocitu pracovní jistoty, což redukuje stres ze ztráty zaměstnání a umožňuje pracujícím se plně soustředit na výkon práce, čímž i dochází k nárůstu produktivity práce.

Jaká změna/y je/jsou v důsledku projektu očekávána/y?

Díky tomuto projektu naroste uplatnitelnost zmíněné cílové skupiny na trhu práce a tím ke snížení nezaměstnanosti této skupiny uchazečů o zaměstnání. Očekáváme, že dojde k částečnému odstranění, či alespoň významnému snížení, jejich handicapů na trhu práce a také sociálního vyloučení, jemuž čelí. Realizace stáže tak bude mít pozitivní vliv na snížení nezaměstnanosti v rámci Moravskoslezského kraje.

Po návratu ze zahraničí se budou moci prokázat zahraniční praxí, čímž mohou získat konkurenční výhodu při hledání zaměstnání. Očekává se, že naroste odbornost mladých lidí zapojených do projektu, naučí se moderní technologie a postupy a měli by být lépe jazykově vybavení, což bude výhodou při ucházení se o zaměstnání a zaměstnavatelé to pozitivně ocení. Zahraniční zkušenosti jim zajisté zvýší sebevědomí na trhu práce a budou automaticky hledat odbornější pozice na vyšší úrovni. Je nepochybné, že se více osamostatní a získají pracovní návyky. Budou zvyklí pracovat samostatně i v kolektivu a přijmout zodpovědnost za svou práci.

Pro potenciální zaměstnavatele bude pozitivním dopadem, že si budou moci vybírat z kvalitních uchazečů, kteří budou moci nabídnout požadované schopnosti a dovednosti a navíc budou dobře jazykově vybavení. Budou mít také za sebou praxi, což může znamenat ušetření času při zaškolování nových zaměstnanců.

Jaké aktivity v projektu budou realizovány?

Projektové aktivity budou rozděleny do 4 na sebe logicky navazujících fází - přípravná fáze, zahraniční stáž, následná péče a evaluace. Každá projektová aktivita proběhne dvakrát, protože projekt bude realizován ve dvou turnusech.

Celková délka jednoho turnusu je 14 týdnů - 4 týdny přípravná fáze v ČR, 14 týdnů zahraniční stáž ve Velké Británii (2 týdny jazyková příprava v zahraničí, 11 týdnů odborné praxe), 2 týden následné péče a evaluace v ČR.

Bližší popis v záložce Klíčové aktivity.

Popis realizačního týmu projektu:

Projektový a finanční manažer - hrozen z NN

odborné požadavky - SŠ/VŠ vzdělání, zkušeností s vedením projektů alespoň 2 roky

rozsah zapojení - předpokládaná výše úvazku 0,4

popis hlavních činností - řídí a kontroluje realizaci projektu a dohlíží na finanční řízení realizace

projektu, zpracovává podklady pro zprávy o realizaci projektu, komunikuje s poskytovatelem dotace, kontrola plnění projektových aktivit a jejich soulad s harmonogramem a zdroji

Koordinátor projektu - částečně hrazen z PN a NN

rozsah zapojení - PN - DPP v rozsahu 58 hodin (48 vyuč.10 příp.); NN - předpokládaná velikost úvazku 1,0

odborné požadavky - SŠ/VŠ vzdělání, jazyková úroveň angličtiny alespoň na úrovni B2, organizační schopnosti na vysoké úrovni, schopnost samostatné práce a dobré komunikační schopnosti. popis hlavních činností - komunikace s Krajskou pobočkou ÚP v Ostravě, určuje uchazeče z cílové skupiny, kteří jsou vhodní do zařazení do projektu, komunikuje se zahraničním partnerem, provádí pohovory s cílovou skupinou a vypracovává profily uchazečů, zajišťuje plynulý chod projektu, koordinuje komunikaci mezi cílovou skupinou a zahraničním partnerem, zpracovává reporty odborného asistenta ze zahraničí a vede individuální vzdělávací plány účastníků stáže, vede vyhodnocení stáží.

činnosti hrazené z PN - multikulturní trénink, školení v pracovně-právních předpisech, odborná profesní příprava, organizace cesty, podávání praktických informací a zajímavostí o místě pobytu uchazečům

Odborný pracovník/asistent - hrazen z PN

rozsah zapojení - velikost úvazku 1,0

odborné požadavky - SŠ/VŠ vzdělání, jazyková úroveň anglického jazyka min. B2, zkušenosti s prací se skupinou, výborné komunikační schopnosti

popis hlavních činností - pomáhá účastníkům stáže s orientací v novém prostředí, odstraňováním jazykových bariér, kulturního šoku, v místě realizace komunikuje a vyjednává se zahraničním partnerem, pořádá a vede pravidelné diskuse s účastníky stáže, zpracovává reporty.

Jak bude zajištěno šíření výstupů projektu?

Výstupy projektu budou šířeny na internetových stránkách společnosti, kde bude vložena celá jedna záložka. Vzhledem k atraktivitě projektu budou využity také PR články v místním tisku, což bude mít velký dopad a nebude finančně náročné.

V čem je navrženo řešení inovativní?

Řešení přináší inovativnost hlavně ve způsobu realizace tohoto projektu. Uchazeči zapojení do projektu budou moci vycestovat do zahraničí - do atraktivní oblasti Velké Británie a získat tak jedinečné zkušenosti - zejména jazykové a kulturní, což by jim na území ČR nemohlo být adekvátně poskytnuto.

Jaká existují rizika projektu?

Během realizace se mohou vyskytnout určitá rizika, která by mohla ohrozit zdárný průběh projektu. Tato rizika je potřeba si dopředu uvědomit a učinit opatření vedoucí k jejich minimalizaci.

Při realizaci může dojít k nedostatku osob spadajících do cílové skupiny projektu, které mají o absolvování stáže zájem. Toto riziko bude dopředu omezeno díky spolupráci s Krajskou pobočkou Úřadu práce v Ostravě, která bude klienty spadající do cílové skupiny informovat o daném projektu a také doporučovat vhodné adepty pro zapojení. V rámci výzkumu bylo také zjištěno, že se v rámci Moravskoslezského kraje nachází dostatečný počet osob spadajících do cílové skupiny. Předběžnými individuálními rozhovory s vybranými osobami spadajícími do cílové skupiny také bylo zjištěno, že poptávka po této službě bude dostatečná. Bude potřeba také zajistit dostatečnou informovanost o

tomto projektu, což bude provedeno jednak díky ÚP, ale také aktivním vypisováním inzerátů na portálech pro uchazeče o zaměstnání a internetovou reklamou.

Vedle toho může dojít k personálním problémům, kdy by mohl odejít někdo ze členů organizačního týmu. Bude provedeno opatření, že na projektu se bude podílet více osob, což povede k tomu, že zde při výpadku určitého pracovníka nemůže odejít celé know-how.

Významným rizikem jsou finanční rizika, kdy může na základě nedostatečných podkladů dojít ke zpoždění platby od poskytovatele dotace. Dalším finančním rizikem je kolísání kurzů libry, která se může negativně projevit na celkových plánovaných nákladech projektu. Tyto rizika budou eliminovány vytvořením dostatečné finanční rezervy z vlastních zdrojů.

Projekt mohou také ohrozit zahraniční dodavatelé služby. Pro projekt byla předem vybrána agentura, se kterou žadatel dlouhodobě spolupracuje. Spolupráce bude samozřejmě ošetřena smlouvou zahrnující také sankce v případě nedodržení předmětu smlouvy.

Cílové skupiny

Cílová skupina:

Znevýhodněná mládež pro mezinárodní mobilitu

Popis cílové skupiny:

Cílovou skupinou projektu jsou mladí lidé do 30 let, kteří jsou ohroženi diskriminací na trhu práce. Do cílové skupiny patří uchazeči o zaměstnání, kteří splňují další kritéria jako je nízká či žádná kvalifikace, s evidencí na ÚP delší než 6 měsíců, příslušnost k národnostní menšině, zdravotní handicap apod.

Moravskoslezský kraj patří dlouhodobě mezi oblasti s největší nezaměstnaností v rámci ČR (dle ÚP ČR) v rámci Moravskoslezského kraje byla na konci března 2016 cca 8 %, což je druhá největší nezaměstnanost v rámci krajů), přičemž 31,2 % uchazečů o zaměstnání mělo pouze základní vzdělání. Co se týče absolventů evidovaných na ÚP, 53,4 % z nich dosáhlo nejvýše středního odborného vzdělání. K 31. 12. 2015 bylo v evidenci uchazečů o zaměstnání celkem 6 188 osob do 29 let, což bylo 24,6 % všech uchazečů.

Během přípravné fáze byl proveden výzkum a bylo zjištěno, že v rámci Moravskoslezského kraje se nachází dostatečný počet osob splňujících podmínky pro zapojení se do projektu a také ochotných se do projektu zapojit.

Spodní věková hranice cílové skupiny, která se může zapojit do projektu, je 16 let.

Subjekty projektu

Typ subjektu:	Žadatel/příjemce
Název subjektu:	ADECCO spol.s r.o.
Kód státu:	CZE Česká republika
IČ:	45806403
IČ zahraniční:	
Rodné číslo:	
Datum narození:	
Jméno: Příjmení:	
DIČ/ VAT id:	
Právní forma:	Společnost s ručením omezeným
Subjekt je právnickou osobou:	Ano
Datum vzniku:	14. 8. 1992 0:00:00
Typ plátce DPH:	Nejsem plátcem DPH
Procentní podíl:	
Počet zaměstnanců:	
Roční obrát:	
Bilanční suma roční rozvahy:	
Velikost podniku:	
Kód institucionálního sektoru:	
Zahrnout subjekt do definice jednoho podniku:	
Popis zapojení partnera do jednotlivých fází projektu:	

Adresy subjektu

Název kraje:	Hlavní město Praha
Název okresu:	Hlavní město Praha
Název ORP:	Hlavní město Praha
Městská část:	Praha 4
Obec:	Praha
Část obce:	Nusle
Ulice:	Štětкова
PSČ:	140 00
Číslo orientační:	18
Číslo popisné/evidenční:	1638
Kód druhu čísla domovního:	1
WWW:	

Osoby subjektu

před jménem:

Jméno:	Elena
Příjmení:	Rončková

Titul za jménem:

Telefon:

Mobil:	765356856
--------	-----------

Email:	Eronck@seznam.cz
--------	------------------

CZ NACE

Kód: 78
Název: Činnosti související se zaměstnáním
Je součástí projektu?: Ano
Kód: 78.1
Název: Činnosti agentur zprostředkujících zaměstnání

Je součástí projektu?: Ano
Kód: 78.20
Název: Činnosti agentur zprostředkujících práci na přechodnou
Je součástí projektu?:
Kód: 78.3
Název: Ostatní poskytování lidských zdrojů

Veřejná podpora

Typ subjektu: Partner s finančním příspěvkem

Název subjektu: English 2000 School of English
IČ zahraniční: 02744092

Právní Forma: Společnost s ručením omezeným

Typ plátce DPH: Nejsem plátce DPH

Zahrnout subjekt do definice jednoho podniku: Ano

Popis zapojení partnera do jednotlivých fází projektu:

Zahraniční partner bude zapojen v rámci celé realizaci projektu. Stěžejním bude období v rámci zahraniční stáže, kdy bude fungovat jako zprostředkovatel zaměstnání pro všechny účastníky. V rámci přípravné fáze bude fungovat jako poradní orgán při výběru vhodných uchazečů - formou online a také individuálních pohovorů, které budou realizovány v ČR.

Adresy subjektu

Adresa uvedené textově:

English 2000 School of English, 8 Fir Vale Road, Bournemouth, Dorset, BH12JG, United Kingdom

Jméno a Příjmení: Kenny Rodia

Dopad projektu:	CHKO/NP
CZ080 Moravskoslezský kraj	
Místo realizace projektu:	CHKO/NP
CZ080 Moravskoslezský kraj	

Klíčové aktivity

Název klíčové aktivity: Vstupní modul

Popis klíčové aktivity:

Cílová skupina pro náš projekt bude pocházet z Moravskoslezského kraje. Oslovování uchazečů bude probíhat v součinnosti s pobočkami Úřadů práce, které bude volně participovat na projektu. Spolupráce bude spočívat v doporučení uchazečů, kteří vyhovují kritériím pro zařazení do programu a mají o zahraniční stáž zájem. Vzhledem k poptávaným profesím v rámci moravskoslezského kraje a možnostem zahraničního partnera budeme upřednostňovat uchazeče, kteří mají eminentní zájem o oblasti hotelnictví a gastronomie, v dělnické oblasti, popřípadě v jiné. Nabídka stáží bude rovněž vyvěšena na relevantních pracovních portálech - např. práce.cz, fajnbrigády.cz. Vytipovaní uchazeči budou pozváni na vstupní diagnostiku, kde bude proveden osobní screening. Ten

bude probíhat formou individuálních vstupních pohovorů, na jejich základě se vytvoří celkový profil uchazeče. Budeme sledovat jazykovou úroveň (požadujeme nejlépe úroveň A2 - vzhledem k plánovanému charakteru zahraniční stáže je důležité, aby již uchazeč ovládal základy anglického jazyka), dosažené vzdělání, osobnostní charakteristiky, motivaci uchazeče a jeho pracovní preference. Vytvořený profil bude zaslán a konzultován se zahraničním partnerem, který je zprostředkovatelem pracovní stáže. Po vzájemné domluvě budou v Ostravě vybráni uchazeči, kteří nejbližší splňují osobnostní a odborné požadavky kladené na danou pracovní pozici (oblast hotelnictví a gastronomie v dělnické oblasti, popřípadě v jiné). Všem kandidátům bude poskytnuta zpětná vazba, kde jim bude vysvětleno proč do programu byli/nebyli vybráni. Profil vybraných kandidátů bude využit k sestavení individuálního vzdělávacího plánu, kde bude zaznamenána výchozí situace a pokrok uchazečů ve zlepšování jazykové vybavenosti a získaných odborností díky realizaci zahraniční stáže. Na jejich vypracování se budou účastníci podílet - sami definují, čeho chtějí dosáhnout. Realizace 1. turnusu - předpoklad 20. 6. - 3. 7. 2016. Druhý turnus 5. 9. 2016 - 18. 12. 2016.

Přehled nákladů:

Koordinátor projektu (PN) - DPP - 25 hodin, 250 Kč/hod = 6 250 Kč za jeden turnus. Celkem za dva turnusy 12 500 Kč.

Lektor angličtiny v ČR- DPP - 25 hodin, 220 Kč/hod = 5 500 Kč za jeden turnus. Celkem za dva turnusy 11 000 Kč.

Koupě zpátečních letenek ČR-Anglie (Ostrava - Stansted) pro cílovou skupinu- 6 500 Kč/ks, 15 letenek = 97 500 Kč za jeden turnus. Celkem za dva turnusy 195 000 Kč.

Koupě zpátečních letenek ČR-Anglie (Ostrava - Stansted) pro doprovázející osobu - 6 500 Kč/ks, 1 letenka = 6 500 Kč za jeden turnus. Celkem za dva turnusy 13 000 Kč.

Pracovní pojištění pro osoby z cílové skupiny - 1 800 Kč/osoba, 15 účastníků na jeden turnus = 27 000 Kč. Celkem za dva turnusy 54 000 Kč.

Pojištění doprovázející osoby - 1 800 Kč/osoba, 1 osoba na jeden turnus = 1 800 Kč. Celkem za dva turnusy 3 600 Kč.

Zpáteční letenky zahraničního partnera (Stansted - Ostrava) - 5000 Kč/ks. Celkem za dva turnusy 10 000 Kč.

Per diems pro zahraničního partnera - 4 000/den, 3 dny = 12 000 Kč za jeden turnus. Celkem za dva turnusy 24 000 Kč.

Název klíčové aktivity: Zahraniční stáž

Popis klíčové aktivity:

V rámci celé zahraniční stáže budou mít stážisté k dispozici odborného pracovníka, který jim pomůže s orientací v novém prostředí, odstraňování jazykových bariér, kulturního šoku a obecně bude nápomocen s každodenními problémy, které v rámci realizace stáže mohou nastat. Tento pracovník bude zastávat také funkci mentora a bude tedy stážistům poskytovat poradenství a podporu, čímž jim dodá během pobytu v zahraničí potřebnou sebedůvěru k úspěšnému absolvování stáže. Pravidelné diskuse mezi účastníky stáže a našim pracovníkem budou probíhat na týdenní/dvoutýdenní bázi ke konci pracovního týdne, kde bude od účastníků zjišťována zpětná vazba. Kromě těchto pravidelných diskuzí se mohou účastníci dle potřeby domluvit na individuálních schůzkách. Ze schůzek budou vypracovány reporty, které budou pravidelně zasílány realizátorům projektu.

Celková délka zahraniční stáže bude 14 týdnů. Dva týdny bude probíhat další jazyková průprava, kterou bude provádět lektor našeho zahraničního partnera a bude specificky zaměřena dle náplně pracovní pozice. Odborná praxe bude bezplatná, probíhat v oblasti gastronomie a hotelnictví, v dělnické oblasti, popřípadě v jiné, od pondělí do pátku. Dle požadavků firem a domluvou se stážistou výjimečně i v sobotu. Časová dotace odborné praxe je 12 týdnů. Délka je nastavena na základě vyjednávání mezi zahraničním partnerem a firmami, které poskytují pracovní stáže a mají v tomto ohledu rozsáhlé

zkušenosti. Jedná se o dostatečnou dobu, která je adekvátní k rozvíjení a osvojení dovedností, jako jsou např. práce v týmu, kompletace úkolů, rozhodování, organizační a komunikační dovednosti, budování sebedůvěry.

Celé znění popisu zahraniční stáže je součástí nepovinné přílohy.

Realizace 1. turnusu - předpoklad 4. 7. - 30. 9. 2016. Druhý turnus 19. 9. 2016 ? 4. 12. 2016.

Přehled nákladů:

Odborný pracovník/asistent - hrazen z PN, velikost úvazku 1,0; 26 800 Kč superhrubé mzdy/měsíc. 6 měsíců za dva turnusy = celkem 160 800 Kč.

Zahraniční lektor AJ (zaměstnanec partnera) - hrazen z PN, 50 hodin, 1350 Kč/hod = 67 500 Kč za jeden turnus. Celkem za dva turnusy 135 000 Kč. Vyšší hodinová mzda se odvíjí od průměrné mzdy v UK (dle Eurostatu za rok 2015).

Příspěvek na ubytování s polopenzí cílové skupině - 646 Kč/den na osobu, 15 osob v rámci jednoho turnusu (76 dní). $646 \cdot 15 \cdot 76 = 736\,440$ Kč. Celkem za dva turnusy 1 472 880 Kč.

Příspěvek na ubytování s polopenzí doprovázející osobě - 646 Kč/den na osobu, 1 osoba v rámci jednoho turnusu (76 dní). $646 \cdot 1 \cdot 76 = 49\,096$ Kč. Celkem za dva turnusy 98 192 Kč.

Příspěvek na stravné pro cílovou skupinu - 760 Kč/den na osobu, 15 osob v rámci jednoho turnusu (76 dní). $760 \cdot 15 \cdot 76 = 866\,400$ Kč. Celkem za dva turnusy 1 732 800 Kč.

Příspěvek na stravné pro doprovázející osobu - 760 Kč/den na osobu, 1 osoba v rámci jednoho turnusu (76 dní). $760 \cdot 1 \cdot 76 = 57\,760$ Kč. Celkem za dva turnusy 115 520 Kč.

Doplatek ke stravnému za první den příjezdu pro cílovou skupinu - 380 Kč/ osoba, 15 osob v rámci jednoho turnusu = 5 700 Kč, celkem za dva turnusy = 11 400 Kč.

Doplatek ke stravnému za první den příjezdu pro doprovázející osobu - 380 Kč/ osoba, 1 osob av rámci jednoho turnusu = 380 Kč, celkem za dva turnusy = 760 Kč.

Příspěvek na stravné byl vypočítán dle § 170 Zákoníku práce a Vyhlášky č. 242/2014 Sb. - o stanovení výše základních sazeb zahraničního stravného pro rok 2015, ze dne 4. listopadu 2014. Příspěvek na stravné byl zmenšený o polopenzi.

Místní cestovné v Anglii - doprava z letiště do cílové destinace, doprava na praxi, výlety - 209 400 Kč. Kapesné pro cílovou skupinu - 190 Kč/den. 15 osob v rámci jednoho turnusu (76 dní). $190 \cdot 15 \cdot 76 = 216\,600$ Kč. Celkem za dva turnusy 433 200 Kč.

Název klíčové aktivity:

Motivační program a poradenství

Popis klíčové aktivity:

Po návratu ze stáže bude následovat čtyřdenní motivační kurz v rozsahu 16 hodin, který bude sloužit k zapracování nabytých poznatků a zkušeností a pomůže účastníkům při hledání práce. Vyhodnocení pobytu povede koordinátor projektu, motivaci a poradenství odborný konzultant. Struktura motivačního kurzu:

1) Vyhodnocení zahraničního pobytu - reflexe nastavených cílů účastníků stáže (4 hodiny).

V této části budeme sledovat, zda zahraniční pobyt naplnil očekávání účastníků, jaké jsou jejich zkušenosti a dojmy, co nového si osvojili apod. Budou rovněž vyhodnoceny cíle, které si sami účastníci před odjezdem na zahraniční stáž definovali.

2) Motivace k dalšímu rozvoji (8 hodin)

Tato fáze bude vedena zkušeným koučem, který by měl absolventy stáže motivovat k dalšímu osobnímu a profesnímu rozvoji a v návaznosti na získané zkušenosti jim dodat potřebné sebevědomí při hledání práce. Důležitým cílem je ukázat absolventům stáže hodnotu nabytých zkušeností a dovedností a jejich uplatnění v praxi. V rámci této fáze budeme účastníky směřovat k tomu, aby si definovali směr, jakým se chtějí ubírat a zvolili si vhodná opatření, která je tímto směrem nasměrují.

3) Poradenství ve vztahu k trhu práce (8 hodin)

Pomůžeme účastníkům stáže s napsáním životopisu, motivačního dopisu, přípravou na přijímací pohovor.

V rámci monitoringu budeme také telefonicky kontaktovat účastníky stáže a sledovat jejich postup a rozvoj - v návaznosti na jimi definovaný směr. Telefonické hovory by měly probíhat periodicky co dva měsíce.

Aktivita bude provedena celkově 2x - dva turnusy v rámci projektu.

Realizace prvního turnusu předpokládá 1. 8. - 7. 8. 2016. Druhý turnus 5.12. - 11. 12. 2016.

Přehled nákladů:

Koordinátor projektu (PN) - DPP - 4 hodiny, 250 Kč/hod = 1 000 Kč za jeden turnus. Celkem za dva turnusy 2 000 Kč.

Odborný konzultant/poradce (PN) - DPP - 20 hodin, 300 Kč/hod = 6 000 Kč za jeden turnus. Celkem 12 000 Kč za dva turnusy.

Rozpočet jednotkový

Kód	Název	Cena jednotky	Počet jednotek	Částka celkem	Procento	Měrná jednotka (přednastavená na ŘO)	Měrná jednotka (z číselníku)	Měrná jednotka (individuální)
1	Celkové způsobilé výdaje	0,00	0,00	6 688 640,00	125,00			
1.1	Přímé náklady	0,00	0,00	5 350 912,00	100,00			
1.1.1	Osobní náklady	0,00	0,00	308 560,00	5,77			
1.1.1.1	Pracovní smlouvy	0,00	0,00	295 800,00	5,53			
1.1.1.1.1	Odborný pracovník asistent	26 800,00	6,00	160 800,00	3,01		Počet měsíců	
1.1.1.1.2	Zahraniční lektor AJ	1 350,00	100,00	135 000,00	2,52		Počet hodin	
1.1.1.2	Dohody o pracovní činnosti	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.1.3	Dohody o provedení práce	0,00	0,00	12 760,00	0,24			
1.1.1.3.1	Koordinátor projektu - příprava	220,00	58,00	12 760,00	0,24		Počet hodin	
1.1.2	Cestovné	0,00	0,00	265 072,00	4,95			
1.1.2.1	Zahraniční cesty místního personálu	0,00	0,00	231 072,00	4,32			
1.1.2.1.1	Zpáteční letenky ČR - Anglie	6 500,00	2,00	13 000,00	0,24		ks	
1.1.2.1.2	Pojištění doprovázející osoby	1 800,00	2,00	3 600,00	0,07		ks	
1.1.2.1.3	Příspěvek na ubytování	646,00	152,00	98 192,00	1,84		Počet dnů	
1.1.2.1.4	Příspěvek na stravné	760,00	152,00	115 520,00	2,16		Počet dnů	
1.1.2.1.5	Doplatek za stravné - první den příjezdu	380,00	2,00	760,00	0,01		Počet dnů	
1.1.2.2	Cesty zahraničních expertů	0,00	0,00	34 000,00	0,64			
1.1.2.2.1	Zpáteční letenka zástupce zahraničního partnera Anglie - ČR	5 000,00	2,00	10 000,00	0,19		ks	
1.1.2.2.2	Per diems zahraničního partnera	4 000,00	6,00	24 000,00	0,45		Počet dnů	

1.1.3	Zařízení a vybavení, včetně pronájmu a odpisů	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.3.1	Investiční výdaje	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.3.1.1	Pořízení odpisovaného nehmotného majetku	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.3.1.2	Pořízení odpisovaného hmotného majetku	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.3.2	Neinvestiční výdaje	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.3.2.1	Neodpisovaný nehmotný majetek	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.3.2.2	Neodpisovaný hmotný majetek	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.3.2.3	Spotřební materiál	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.3.2.4	Nájem/operativní leasing odpisovaného majetku	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.3.2.5	Odpisy majetku	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.4	Nákup služeb	0,00	0,00	23 000,00	0,43			
1.1.4.1	Lektor angličtiny v ČR	220,00	50,00	11 000,00	0,21		Počet hodin	
1.1.4.2	Odborný konzultant/poradce	300,00	40,00	12 000,00	0,22		Počet hodin	
1.1.5	Drobné stavební úpravy	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.6	Přímá podpora cílové skupiny	0,00	0,00	4 754 280,00	88,85			
1.1.6.1	Mzdové příspěvky	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.6.2	Cestovné a ubytování	0,00	0,00	1 667 880,00	31,17			
1.1.6.2.1	Ubytování s polopenzí	646,00	2 280,00	1 472 880,00	27,53		Počet dnů	
1.1.6.2.2	Místní cestovné v Anglii	209 400,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.6.2.3	Zpáteční letenky ČR - Anglie	6 500,00	30,00	195 000,00	3,64		ks	
1.1.6.3	Příspěvek na péči o dítě a další závislé osoby	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.1.6.4	Příspěvek na zapracování	0,00	0,00	0,00	0,00			

1.1.6.5	Jiné	0,00	0,00	3 086 400,00	57,68			
1.1.6.5.1	Stravné	760,00	2 280,00	1 732 800,00	32,38		Počet dnů	32
1.1.6.5.2	Doplatek ke stravnému	380,00	2 280,00	866 400,00	16,19		Počet dnů	
1.1.6.5.3	Kapesné pro cílovou skupinu	190,00	2 280,00	433 200,00	8,10			
1.1.6.5.4	Pracovní pojištění	1 800,00	30,00	54 000,00	1,01		ks	
1.1.7	Křížové financování	0,00	0,00	0,00	0,00			
1.2	Nepřímé náklady			1 337 728,00	25,00			
2	Celkové nezpůsobilé výdaje	0,00	0,00	0,00	0,00			

Finanční plán

Fáze přehledu financování:	Žádost o podporu
Měna:	CZK
Název etapy:	
Celkové zdroje:	6 688 640,00
Celkové nezpůsobilé výdaje:	
JPP nezpůsobilé:	
Celkové způsobilé výdaje:	6 688 640,00
Jiné peněžní příjmy (JPP):	
CZV bez příjmů:	
Příjmy dle čl. 61 obecného nařízení:	6 688 640,00
Příspěvek Unie:	6 077 298,304
% financování Unie	90,86
Podpora celkem:	6 688 640,00
Finanční mezera:	611 341,696
Vlastní zdroj financování:	9,14
% vlastního financování:	Národní soukromé
Zdroj financování vlastního podílu:	zdroje

% vlastního financování - více rozvinutý region: 0,00

Kategorie intervencí

Oblast intervence

Kód oblasti intervence:	102
Název oblasti intervence:	Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a mobility pracovníků
Specifický cíl:	Zvýšit kvalitu a kvantitu využívání sociálních inovací a mezinárodní spolupráce v tematických oblastech OPZ (TC8)
Procentní podíl:	100
Indikativní alokace:	6 077 298,304

Tematický cíl

Kód formy financování: Název formy financování:	08 Podpora udržitelné a kvalitní zaměstnanosti a podpora mobility pracovníků
Specifický cíl:	Zvýšit kvalitu a kvantitu využívání sociálních inovací a mezinárodní spolupráce v tematických oblastech OPZ (TC8)
Procentní podíl:	100
Indikativní alokace:	6 077 298,304

Typ území

Kód typu území:	01
Název typu území:	Velké městské oblasti (hustě obydlené > 50 000 obyvatel)
Procentní podíl:	100
Indikativní alokace:	6 077 298,304
Kód typu území:	02
Název typu území:	Malé městské oblasti (střední hustota > 5000 obyvatel)
Procentní podíl:	
Indikativní alokace:	
Kód typu území:	03
Název typu území:	Venkovské oblasti (řídce osídlené)
Procentní podíl:	
Indikativní alokace:	

Mechanismus územního plnění

Kód mechanismu územního plnění:	
Název mechanismu územního plnění:	
Procentní podíl:	
Indikativní alokace:	

Vedlejší téma ESF

Ekonomická aktivita

Kód ekonomické aktivity:	
Název ekonomické aktivity:	
Procentní podíl:	
Indikativní alokace:	

Lokalizace

Kód lokalizace:	CZ080
Název lokalizace:	Moravskoslezský kraj
NUTS2:	Moravskoslezský kraj
NUTS1:	Česká republika
Procentní podíl:	
Indikativní alokace:	

Indikátory

Kód indikátoru:	60000
Název:	Celkový počet účastníků
Měrná jednotka:	Osoby
Výchozí hodnota:	0,000
Datum výchozí hodnoty:	
Cílová hodnota:	34,000
Datum cílové hodnoty:	14. 11. 2016
Envi:	Ne

Definice indikátoru:

Celkový počet osob/účastníků (žáků, studentů, zaměstnanců, pracovníků implementační struktury, osob cílových skupin apod.), které v rámci projektu získaly jakoukoliv formu podpory, bez ohledu na počet poskytnutých podpor. Každá podpořená osoba se v rámci projektu započítává pouze jednou bez ohledu na to, kolik podpor obdržela. Podpora je jakákoliv aktivita financovaná z rozpočtu projektu, ze které mají cílové skupiny prospěch, podpora může mít formu např. vzdělávacího nebo rekvalifikačního kurzu, stáže, odborné konzultace, poradenství, výcviku, školení, odborné praxe apod.

Popis hodnoty:

Cílová skupina pro náš projekt bude pocházet z Ostravska a přilehlého okolí. Oslovování uchazečů bude probíhat v součinnosti s Krajskou pobočkou Úřadu práce v Ostravě, která bude volně participovat na projektu. Spolupráce bude spočívat v doporučení uchazečů, kteří vyhovují kritériím pro zařazení do programu a mají o zahraniční stáž zájem. Vzhledem k poptávaným profesím na Ostravsku a možnostem zahraničního partnera budeme upřednostňovat uchazeče, kteří mají eminentní zájem o oblasti hotelnictví a gastronomie, v dělnické oblasti, popřípadě v jiné. Abychom rozšířili povědomí o plánovaném projektu, bude nabídka stáží rovněž vyvěšena na relevantních pracovních portálech - např. práce.cz, fajnbrigády.cz, které bývají frekventovaně navštěvovány osobami z cílové skupiny.

Cílová hodnota indikátoru byla nastavena na základě zkušeností uchazeče, který již zahraniční stáž realizoval. Z našich zkušeností vyplývá, že v průměru 20 % uchazečů, kteří projeví o zahraniční stáž zájem a absolvují přípravnou část, svou účast nakonec vzdá. Počet uchazečů, kteří odstoupí ještě během přípravné fáze je ještě vyšší. Tito uchazeči však nesplní potřebný limit bagatelní podpory a nemůžou tak být do tohoto indikátoru zařazeni.

Pro každého uchazeče, který se bude účastnit přípravné fáze bude veden individuální vzdělávací plán a prezenční listina, která budou sloužit k doložení postupu vzdělávacích aktivit a časovou dotaci, která byla jednotlivých uchazečům poskytnuta.

Kód indikátoru:	62500
Název:	účastníci v procesu vzdělávání / odborné přípravy po ukončení své účasti
Měrná jednotka:	Osoby
Výchozí hodnota:	
Datum výchozí hodnoty:	
Cílová hodnota:	
Datum cílové hodnoty:	
Envi:	Ne

Definice indikátoru:

Účastníci intervence ESF, kteří jsou nově zapojeni do vzdělávání (celoživotní učení, formální vzdělávání) či odborné přípravy (jak v rámci práce, tak mimo ni, odborné vzdělávání, atp.). Indikátor započítává účastníky ihned po ukončení jejich účasti v projektu. -Po ukončení své účasti- znamená do doby čtyř týdnů od data ukončení účasti na projektu.

Popis hodnoty:

Kód indikátoru: 62600
Název: účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti
Měrná jednotka: Osoby
Výchozí hodnota: Datum
výchozí hodnoty: Cílová
hodnota:
Datum cílové hodnoty:
Envi: Ne

Definice indikátoru:

Účastníci, kteří získali potvrzení o kvalifikaci v rámci účasti na ESF projektu. Potvrzení o kvalifikaci je udíleno na základě formálního prověření znalostí, které ukázalo, že účastník získal kvalifikaci dle předem nastavených standardů. V rámci výzev může být specifikováno, jaké druhy kvalifikací a potvrzení kvalifikací jsou přípustné pro naplňování indikátoru v dané výzvě. Účastník je v indikátoru započítán pouze jednou bez ohledu na počet získaných kvalifikací. -Po ukončení své účasti- znamená do doby čtyř týdnů od data ukončení účasti na projektu.

Popis hodnoty:

Kód indikátoru: 67001
Název: Kapacita podpořených služeb
Měrná jednotka: Místa
Výchozí hodnota: 0,000
Datum výchozí hodnoty:
Cílová hodnota:
Datum cílové hodnoty:
Envi: Ne

Definice indikátoru:

""Kapacita"" je maximální počet osob, které může podpořená služba v danou chvíli obsloužit. Toto číslo bývá omezeno velikostí personálu či fyzickým místem.

""Služba"" je poskytování pomoci a podpory fyzickým osobám v nepříznivé sociální či zdravotní situaci.

""Podpořené"" znamená že dostaly finanční podporu z ESF.

Kód indikátoru: 67010
Název: Využívání podpořených služeb
Měrná jednotka: Osoby
Výchozí hodnota:
Datum výchozí hodnoty:
Cílová hodnota:
Datum cílové hodnoty:

Envi: Ne

Definice indikátoru:

Počet osob, které využijí podpořenou službu či program během trvání projektu. ""Služba"" je poskytování pomoci a podpory fyzickým osobám v nepříznivé sociální či zdravotní situaci.

Využíváním je myšleno být doložitelně klientem (tj. každá osoba je uvedena pouze jednou) dle standardů využívaných pro danou službu.

osoby uvedené v tomto indikátoru nejsou účastníky, neboť nemají přímý prospěch z investice ESF, ale prospěch nepřímý.

""Podpořené"" znamená že dostaly finanční podporu z ESF.

Využíváním je myšleno být doložitelně klientem (tj. každá osoba je uvedena pouze jednou) dle standardů využívaných pro danou službu.

osoby uvedené v tomto indikátoru nejsou účastníky, neboť nemají přímý prospěch z investice ESF, ale prospěch nepřímý.

""Podpořené"" znamená, že dostaly finanční podporu z ESF.

Popis hodnoty:

Kód indikátoru:	67310
Název:	Bývalí účastníci projektů, u nichž intervence formou sociální práce naplnila svůj účel
Měrná jednotka:	Osoby
Výchozí hodnota:	
Datum výchozí hodnoty:	
Cílová hodnota:	
Datum cílové hodnoty:	
Envi:	Ne

Definice indikátoru:

Počet účastníků, kterým jsou poskytovány intervence sociální práce, mají uzavřen individuální plán a jeho kladné vyhodnocení svědčí o kvalitativní změně v životě. Příjemce provede do 1 měsíce po ukončení podpory zhodnocení splnění cílů intervencí sociální práce zaměřených na řešení klientovy nepříznivé sociální situace. Indikátor je nadřazený indikátoru Bývalí účastníci projektů v oblasti sociálních služeb, u nichž služba naplnila svůj účel.

Popis hodnoty:

Kód indikátoru:	67315
Název:	Bývalí účastníci projektů v oblasti sociálních služeb, u nichž služba naplnila svůj účel
Měrná jednotka:	Osoby
Výchozí hodnota:	
Datum výchozí hodnoty:	
Cílová hodnota:	
Datum cílové hodnoty:	
Envi:	Ne

Definice indikátoru:

Počet účastníků, jež mají uzavřenou smlouvu o poskytování sociálních služeb, individuální plán a jeho kladné vyhodnocení o kvalitativní změně v životě. Příjemce provede do 1 měsíce po ukončení podpory zhodnocení splnění cílů poskytované služby u klienta. Indikátor je podřazený indikátoru Bývalí účastníci projektů, u nichž intervence formou sociální práce naplnila svůj účel.

Kód indikátoru:	67401
Název:	Nové nebo inovované sociální služby týkající se bydlení
Měrná jednotka:	Služby
Výchozí hodnota:	0,000
Datum výchozí hodnoty:	
Cílová hodnota:	
Datum cílové hodnoty:	
Envi:	Ne

Definice indikátoru:

Sociální služby a jiné podpůrné aktivity, které nově vznikly, nebo zkvalitnily svou stávající činnost v souběhu s řešením potřeb bydlení svých uživatelů.

1. Podpora vzniku a rozvoje nových i stávajících druhů sociálních služeb, jejichž cílem je řešení potřeb bydlení svých uživatelů, které nelze řešit pomocí stávajících nástrojů sociální politiky (např. prostřednictvím pouze dávkové podpory pro OZP, dávky v hmotné nouzi apod.).
2. Sociální práce, která je zaměřena na prevenci ztráty bydlení, dále na krizovou intervenci v případě ztráty bydlení, rozvíjení kompetencí k samostatnému bydlení a všech činností, které vedou ke tvorbě podkladů pro rozhodování o nárok na pomoc ze systému sociálního bydlení (systém soc. bydlení – viz Koncepce sociálního bydlení 2015 - 2025)

Popis hodnoty:

Kód indikátoru:	80500
Název:	Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních)
Měrná jednotka:	Dokumenty
Výchozí hodnota:	0,000
Datum výchozí hodnoty:	
Cílová hodnota:	
Datum cílové hodnoty:	
Envi:	Ne

Definice indikátoru:

Počet napsaných a zveřejněných analýz, evaluací (interních i externích), koncepcí, strategií, studií, závěrečných zpráv z výzkumů a obdobných dokumentů, které byly vytvořeny za finanční podpory ESI fondů.

-Napsaný- znamená vytvoření obsahu materiálu (tj. nejedná se o počet kopií, které byly vytisknuty). - Zveřejněný- znamená, že jsou zveřejněné/či z důvodu citlivých informací částečně zveřejněné na centrálních stránkách relevantních fondů, na stránkách příjemce, popř. na jiných úložištích k tomu určených (např. <http://www.databaze-strategie.cz/> a nebo www.strukturalni-fondy.cz/Knihovna-evaluaci), a nebo jsou dohledatelné pomocí obvyklých internetových vyhledávačů.

K tomu, aby byl dokument započítán do indikátoru jako jedna jednotka, je třeba, aby byl jak napsaný, tak zveřejněný. V případě více samostatných výstupů je možno započítat každý výstup samostatně. Započítávají se dokumenty vytvořené interně i externě.

Horizontální principy

Projekt není zaměřen na udržitelnou zaměstnanost žen a udržitelný postup žen v zaměstnání.

Horizontální princip: Rovné příležitosti a nediskriminace

Vliv projektu na horizontální princip: Pozitivní vliv na horizontální princip

Popis vlivu projektu na horizontální princip:

Projekt má zásadní dopad na rovné příležitosti a nediskriminaci cílové skupiny na trhu práce. Cílovou skupinou projektu jsou mladí lidé do 30 let s handicapem na trhu práce, kteří jsou vyřazeni ze zájmu zaměstnavatelů a jsou tedy z hlediska zaměstnatelnosti diskriminováni. Po několika neúspěších klesá jejich motivace k hledání zaměstnání a stávají se dlouhodobě nezaměstnanými, klesá jejich lidský kapitál a pozbývají chuť ke změně. Postupně se tedy stávají do jisté míry sociálně vyloučenými.

Pokud tyto mladí lidé získají pracovní zkušenosti v zahraničí, vyrovná se jejich uplatnitelnost na trhu práce s ostatními uchazeči o zaměstnání. Při zaměstnání cílové skupiny bude zabráněno sociálnímu vyloučení. Pozitivním dopadem by bylo, kdyby se uchazeči, kteří projdou projektem, dokonce stali pro potenciální zaměstnavatele více atraktivní než ostatní, a to zejména díky jazykové vybavenosti a znalostem současných trendů v oboru.

Členové cílové skupiny po zapojení do projektu získají nový pohled na jinou kulturu a budou obohaceni o nové poznatky, což jim výrazně pomůže k jejich osobnímu rozvoji.

Horizontální princip: Udržitelný rozvoj (environmentální indikátory)

Vliv projektu na horizontální princip:

Popis vlivu projektu na horizontální princip:

Horizontální princip: Rovné příležitosti mužů a žen

Vliv projektu na horizontální princip:

Popis vlivu projektu na horizontální princip:

Čestná prohlášení

Název čestného prohlášení: OPZ - čestné prohlášení v žádosti o podporu

Text čestného prohlášení:

Statutární orgán, resp. osoba oprávněná jednat za žadatele (dále jen "statutární orgán") stvrzuje, že:

- žadatel/partner s finančním příspěvkem není v likvidaci ve smyslu zákona č. 89/2012, občanský zákoník, v úpadku, hrozícím úpadku či proti němu není vedeno insolvenční řízení ve smyslu zákona č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon);
- žadatel/partner s finančním příspěvkem nemá v evidenci daní zachyceny daňové nedoplatky nebo nemá nedoplatek na pojistném nebo na penále na veřejné zdravotní pojištění nebo na sociálním zabezpečení nebo příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (pozn.: za splnění podmínek bezdlužnosti se považuje, pokud bylo poplatníkovi (plátcí) daně povoleno posečkaní daně nebo placení daně ve splátkách dle § 156 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, nebo placení pojistného a penále ve splátkách dle § 20a zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení

a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti); na žadatele/partnera s finančním příspěvkem nebyl vydán inkasní příkaz po předcházejícím rozhodnutí Evropské komise prohlašujícím, že poskytnutá podpora je protiprávní a neslučitelná se společným trhem;

- žadateli/partnerovi s finančním příspěvkem nebyla v posledních třech letech pravomocně uložena pokuta za umožnění výkonu nelegální práce podle § 5 písm. e) bod 3 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů;
- proti statutárnímu orgánu žadatele/partnera s finančním příspěvkem nebo jakémukoli jeho členovi není zahájeno nebo vedeno trestní řízení a nebyl(i) odsouzen(i) pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisela s předmětem činnosti organizace nebo pro trestný čin hospodářský nebo trestný čin proti majetku;
- na výdaje, u kterých se dle této žádosti o podporu předpokládá poskytnutí financování z příspěvku Unie nebo státního rozpočtu ČR, žadatel/partner s finančním příspěvkem nečerpá a nenárokuje prostředky z jiného finančního nástroje EU ani z jiných národních veřejných zdrojů;
- žadatel má zajištěny vlastní prostředky na realizaci projektu dle pravidel financování operačního programu (platí pouze v případě povinné finanční spoluúčasti);
- souhlasí s uchováním dat žádosti v monitorovacím systému;
- souhlasí se zařazením údajů o projektu a subjektů do jeho realizace zapojených v seznamu operací vedeném a zveřejňovaném na základě čl. 115 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013;
- v žádosti o podporu nejsou uvedeny žádné citlivé osobní údaje, žádné skutečnosti zakládající obchodní tajemství a že žádost neobsahuje informace chráněné autorským právem (pozn.: citlivým údajem je osobní údaj vypovídající o národnostním, rasovém nebo etnickém původu, politických postojích, členství v odborových organizacích, náboženství a filozofickém přesvědčení, odsouzení za trestný čin, zdravotním stavu a sexuální životě subjektu údajů a genetický údaj subjektu údajů; citlivým údajem je také biometrický údaj, který umožňuje přímou identifikaci nebo autentizaci subjektu údajů (tedy např. fotografie);
- žadatel má aktivní datovou schránku a zavazuje se ji mít aktivní po celou dobu, po kterou bude u žádosti o podporu probíhat proces hodnocení a výběru, případně - pokud bude žádost podpořena - až do konečného finančního vypořádání projektu, kterým se rozumí veškeré vyrovnání závazků a pohledávek mezi ním a poskytovatelem podpory;
- souhlasí s provedením případné ex ante kontroly ze strany vyhlášovatele výzvy a bere na vědomí, že neumožnění takové kontroly je důvodem pro vyřazení žádosti z procesu hodnocení a výběru žádostí o podporu;
- se seznámil/a s obsahem žádosti;
- všechny informace v žádosti jsou pravdivé a úplné a že si je vědom/a možných následků a sankcí, které vyplývají z uvedení nepravdivých nebo neúplných údajů.

Příložené dokumenty

Pořadí: 1
Název dokumentu: Vzor vyjádření Řídícího výboru ITI o souladu/nesouladu projektového záměru s integrovanou strategií

Číslo:
Název předdefinovaného dokumentu: Vzor vyjádření Řídícího výboru ITI o souladu/nesouladu projektového záměru s integrovanou strategií

Doložený soubor:

Odkaz na umístění dokumentu:

Dokument zadal: OVRONELE

Datum vložení: 13. 4. 2016

Verze

dokumentu:

Popis

dokumentu:

Pořadí: 2
Název dokumentu: Čestně prohlášení žadatele o podporu o souladu žádosti o podporu s projektovým záměrem předloženým Řídícímu Výboru ITI

Číslo:
Název předdefinovaného dokumentu: Čestně prohlášení žadatele o podporu o souladu žádosti o podporu s projektovým záměrem předloženým Řídícímu Výboru ITI

Doložený soubor:

Odkaz na umístění dokumentu:

Dokument zadal: OVRONELE

Datum vložení: 13. 4. 2016

Verze

dokumentu:

Popis

dokumentu:

5. Závěr

Růst konkurenceschopnosti se stal prvořadým cílem jak na úrovni jednotlivých členských států, tak i na úrovni Evropské unie jako celku. V roce 2000 tak Evropská unie schválila první desetiletou strategii konkurenceschopnosti, tzv. Lisabonskou strategii. Cíle této strategie se však nepodařilo naplnit. Problémem nebyla pouze finanční a ekonomická krize z let 2008-2009, ale také silná závislost na fosilních palivech a neefektivní využívání surovin. Dále se jednalo o velké rozdíly v produktivitě, které byly způsobeny rozdílnou strukturou podniků, nízkým objemem investic do výzkumu, vývoje a inovací, dále nedostatečným využíváním informačních a komunikačních technologií a mnoha dalšími důvody. V červnu v roce 2010 byla přijata nová desetiletá Strategie Evropa 2020. Na rozdíl od předcházející Lisabonské strategie bylo v rámci Strategie Evropa 2020 stanoveno 5 hlavních cílů, které musí Evropská unie do konce tohoto desetiletí dosáhnout. Evropská unie vypracovala během let soubor politik, které doplňují jednotný trh. Tyto politiky se vztahují na mnoho různých oblastí a umožňují různou míru harmonizace, od skutečných společných politik po pouhou spolupráci. Jednou z těchto politik spadajících do sdílených pravomocí Evropské unie je politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti s cílem podpořit celkový harmonický rozvoj Evropské unie. Strategie Evropa 2020 potřebuje, aby veškeré společné politiky, včetně politiky soudržnosti, vedly k dosažení jejich cílů a vzájemně si přitom napomáhaly. Díky tomuto přístupu bude zajištěna kooperace vlastních cílů politiky i cílů evropské strukturální politiky.

Politika soudržnosti je politikou, na kterou připadá největší část rozpočtu Evropské unie na období 2014-2020, a proto se nazývá hlavním investičním nástrojem. Politika soudržnosti se vyznačuje solidaritou mezi zeměmi Evropské unie, protože převážná část jejich finančních prostředků jde méně rozvinutým regionům Unie. Obecný cíl politiky soudržnosti je prohloubit hospodářskou, sociální a územní soudržnost v regionech, které mají na tuto podporu nárok. Pro dosažení těchto cílů EU využívá koordinace hospodářských politik, provádění politik Evropské unie, dále využívá koordinace ESI fondů, Evropské investiční banky a dalších finančních nástrojů, jako jsou JASPERS a JEREMIE. Finanční nástroje tvoří způsob efektivního využívání zdrojů politiky soudržnosti při plnění cílů Strategie Evropa 2020.

Od vstupu České republiky do Evropské unie v roce 2004 došlo k nárůstu významu politiky soudržnosti. Tento nárůst významnosti politiky soudržnosti, jako hlavního iniciátora regionálního rozvoje souvisí s možností čerpat finanční pomoc z ESIF od Evropské unie, která se zaměřuje na posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Získané zkušenosti a dovednosti z předešlého programového období 2007-2013 byly využity pro nové programové

období 2014-2020, které můžou eliminovat negativní důsledky realizace politiky soudržnosti na regionální a místní úrovni. Politika soudržnosti sehrává důležitou roli pro podporu a stimul regionálního rozvoje České republiky jako celku i jejích dílčích částí. Pro nastavení programového období 2014-2020 v ČR bylo potřebné vypracovat Dohodu o partnerství, která navazuje na Strategii EU 2020, SSR a národní plán reforem. Dohoda o partnerství byla schválena Evropskou komisí dne 26. srpna 2014. Dohoda o partnerství je naplňována jednotlivými operačními programy. Bylo schváleno 10 národních operačních programů, 5 programů přeshraniční spolupráce a 6 programů národní a meziregionální spolupráce, skrze které může Česká republika realizovat své priority a ty pak budou dále realizovány prostřednictvím projektů.

Evropská Komise přijala v roce 1992 metodiku Project Cycle Management jako hlavní nástroj pro vytvoření a řízení projektu. Cílem metodiky je podpořit praxi řízení a efektivního rozhodování díky řízení programového a projektového cyklu. Tato metodika podporuje řízení projektů, prostřednictvím kterých lze realizovat dlouhodobé vize a cíle, které Evropská unie stanovila v rámci Strategie Evropa 2020.

Cílem diplomové práce bylo vyhodnotit na základě projektových přístupů používaných v praxi, tj. projektového souhrnu a analýzy dotačních příležitostí týkajících se konkrétního projektu, relevantní dotační tituly pro podporu aktivit v oblasti zaměstnanosti, a na základě těchto aktivit vypracovat žádost o dotaci (dle zvoleného relevantního dotačního titulu) k spolufinancování projektu z evropských zdrojů v elektronickém systému IS KP 14+ používaném v projektové praxi České republiky.

Diplomová práce se skládá z tří stěžejních tematických kapitol doplněných o úvod a závěr. Druhá kapitola byla zaměřena na základní terminologii v oblasti projektového řízení, kde bylo vysvětleno, že projektové řízení umožňuje řídit projekty systematicky, flexibilně a účinně využívat zdroje a zároveň sleduje skutečný průběh realizace oproti plánu. V další části jsou uvedeny instituce projektového řízení a jejich metodologie, a to Institut projektového řízení, Mezinárodní asociace projektového řízení. Velice důležitým přístupem k projektovému řízení je PMBOK, který zahrnuje oblasti znalostí projektového řízení a pomáhá k tomu, aby logicky vysvětlil, proč jsou jednotlivé činnosti projektového řízení důležité a z jakého důvodu by při řízení projektů neměly být zanedbány. Evropská unie se především zaměřuje na projektový management v rámci politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti. EU pro řízení projektu tak přijala metodiku Project Cycle Management, kterou se řídí programování, návrh, realizace a hodnocení projektů a programů financovaných z vnější pomoci EU.

Třetí kapitola diplomové práce je zaměřena na teoretická východiska politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti EU v programovém období 2014-2020. V úvodní části je vymezena Strategie rozvoje Evropské unie, a to Strategie Evropa 2020, které předcházela neúspěšná Lisabonská strategie. Hospodářská, sociální a územní soudržnost je jádrem Strategie Evropa 2020 tak, aby byly veškeré síly a kapacity mobilizovány a soustředěny na plnění priorit této strategie. Klíčovým mechanismem je politika soudržnosti a ESI fondy, které mají napomoci k dosažení priorit inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění v členských státech a jejich regionech. V návaznosti na Strategii Evropa 2020 stanovila Česká republika několik operačních programů, prostřednictvím kterých může realizovat své priority. Tyto operační programy pak budou dále realizovány skrze projekty.

Čtvrtá kapitola diplomové práce ukazuje logický rámcový přístup v souvislosti s žádostí o dotaci. Žadatel na základě projektového záměru může vypracovat projektový souhrn. Na základě tohoto projektového souhrnu je možno vypracovat analýzu dotačních příležitostí. Skrze tuto analýzu je zjištěno, jestli je daný projektový záměr shodný s některým dotačním titulem, který se zaměřuje na oblasti, které jsou potřebné k plnění priorit. V souvislosti s provedenou analýzou dotačních titulů zaměřenou na podporu zaměstnanosti vyplynulo, že existuje pouze jedna možnost spolufinancování pro podporu projektu „Zvýšení pracovní kvalifikace rizikové skupiny mladých skrz zahraniční stáž“. Tímto dotačním titulem je Operační program Zaměstnanost. Další analyzované dotační tituly se neshodovaly se záměrem projektu zejména z hlediska obsahového zaměření, neslučitelnosti podporovaných aktivit dle klasifikace ekonomických činností CZ-NACE, irelevantnosti žadatele a lokaci působnosti projektu. V rámci prioritní osy 3: Sociální inovace a mezinárodní spolupráce byla vyhlášena výzva **„Mezinárodní mobilita pro znevýhodněnou skupinu“**. Projektový záměr, který spadá pod tuto prioritu, by měl prakticky přispět ke zvýšení zaměstnanosti, kterou si ČR stanovila, jako cíl v reakci na cíle Strategie Evropa 2020.

Co se týče celého procesu získání prostředků z fondů EU, tak jde nepochybně o velice náročnou agendu, přípravou počínaje, přes podání žádosti a podpis grantové smlouvy, vlastní realizaci i následné povinnosti vyplývající z udělení dotace. Na druhou stranu, projekt může dobře a kvalitně zpracovat kdokoli, kdo tomu věnuje příslušný čas a úsilí.

Seznam použité literatury

Knižní zdroje

1. DOLEŽAL, J., P. MÁCHAL a B. LACKO. *Projektový management podle IPMA*. 2. vyd. Praha: Grada, 2012. 526 s. ISBN 978-80-247-4275-5.
2. EUROSTAT. *Smarter, greener, more inclusive: indicators to support the Europe 2020 strategy*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2015. 192 s. ISBN 978-92-79-40079-7.
3. CHVALOVSKÝ, Václav. *Řízení projektů aneb překážkový běh na dlouhou trať*. 1. vyd. ASPI, a.s., 2005. 132 s. ISBN 80-7357-085-8
4. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Společnost pro odbornou literaturu - Barrister & Principal, 2009, 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5.
5. MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU ČESKÉ REPUBLIKY. *Operační program inovace pro konkurenceschopnost 2014-2020*. Praha: MPO ČR, 2016. 245 s.
6. NĚMEC, Vladimír. *Projektový management*. Praha: Grada Publishing, a.s., 2002. 182 s. ISBN 80-247-0392-0.
7. Snyder, Cynthia. *A project manager's book of forms a companion to the PMBOK guide, fifth edition*. 2. vyd. Hoboken, N.J.: Wiley, 2013. 240 s. ISBN 978-1-118-43078-1.
8. EUROPEAN COMMISSION. *Aid Delivery Methods. Project cycle management guidelines*. Brussels: EC- EuropeAid Cooperation Office, 2004. 158 s.
9. ŘEHÁČEK, Petr. *Projektové řízení podle PMI*. Praha: Ekopress, s.r.o., 2013. 123 s. ISBN 978-80-86929-90-3.
10. SVOZILOVÁ, Alena. *Projektový management*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing, 2011. 392 s. ISBN 978-247-3611-2.

Elektronické zdroje

11. DUROŠKOVÁ, Irena. *Evropa 2020: promyšlená strategie nebo mlhavá vize?* [online]. Brno, 2012 [cit. 2016-04-01]. Dostupné z: https://is.muni.cz/th/219932/fss_m/diplomova_prace_Irena_Duroskova_final.pdf. Diplomová práce. MASARYKOVA UNIVERZITA. Vedoucí práce PhDr. Petr Kaniok, Ph.D.

12. EVROPSKÁ KOMISE, 2016a. *Politika Evropské Unie Regionální politika* [online]. Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2014 [cit. 2016-04-05]. ISBN 978-92-79-41284-4. Dostupné z: http://europa.eu/pol/pdf/flipbook/cs/regional_policy_cs.pdf
13. EVROPSKÁ KOMISE, 2016b. *Politika Soudržnosti 2014–2020* [online]. Brusel: Publications Office of the European Union, 2014 [cit. 2016-04-04]. ISBN 978-92-79-37072-4. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/financial_instruments_cs.pdf
14. EVROPSKÁ KOMISE. *Sdělení Komise: Evropa 2020 - Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění* [online]. Brusel, 2010 [cit. 2016-04-04]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/getmedia/7c31b211-1a5a-46a8-b6bd-151b72dc94ec/EU2020-CJ.pdf>
15. EVROPSKÉ FÓRUM PODNIKÁNÍ. *Porovnání Lisabonské strategie a Strategie Evropa 2020: budou mít podobný, nebo rozdílný osud?* [online]. EFP, 2010 [cit. 2016-03-11]. Dostupné z: http://www.efp.cz/download/prispevky/Maly_EFP_2010.pdf.
16. FARDOVÁ, Lenka. *Jak vytvářet projekty za podpory Strukturálních fondů EU* [online]. Praha: Persona Grata, 2007 [cit. 2012-12-16]. Dostupné z: <http://www.personagrata.cz/harbour/projekty%20web.pdf>
17. KATOCSOVÁ, Veronika. *Strategie Evropa 2020 v kontextu moderních teorií ekonomického růstu* [online]. Praha, 2011 [cit. 2016-04-04]. Dostupné z: <http://www.vse.cz/vskp/eid/28961>. Diplomová práce. Vysoká škola ekonomická v Praze. Vedoucí práce Ing. Josef Abrhám, Ph.D.
18. KRAUSOVÁ, Anna. *Projektové řízení z hlediska EU a mezinárodní spolupráce* [online]. OU, 2013 [cit. 2016-03-18]. Dostupné z: http://projekty.osu.cz/svp/opory/FSS_Krausova_Projekt.pdf
19. MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *MPSV: Operační Program Zaměstnanost 2014-2020* [online]. MPSV, 2015 [cit. 2016-04-06]. Dostupné z: http://www.msk.cz/assets/dotace_eu/operacni-program-zamestnanost.pdf
20. MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ ČESKÉ REPUBLIKY, 2016a. *MPSV: EVROPSKÝ SOCIÁLNÍ FOND ČR, ESF: Specifická část pravidel pro žadatele a příjemce pro projekty se skutečně vzniklými výdaji a případně také s nepřímými náklady* [online]. MPSV, 2016 [cit. 2016-04-06]. Dostupné z: <http://www.esfcr.cz/file/9003/>

21. MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ ČESKÉ REPUBLIKY, 2016b. *MPSV: Evropský Sociální Fond ČR, ESF: Text výzvy č. 124 OPZ* [online]. MPSV, 2016 [cit. 2016-04-06]. Dostupné z: <http://www.esfcr.cz/file/9989/>
22. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *MMR: Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020* [online]. MMR, 2013 [cit. 2016-03-11]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/getmedia/08e2e8d8-4c18-4e15-a7e2-0fa481336016/SRR-2014-2020.pdf?ext=.pdf>
23. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *MMR: Dohoda a o partnerství pro programové období 2014 – 2020 česká republika* [online]. MMR, 2014 [cit. 2016-04-09]. Dostupné z: http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6231de90-b818-4bf7-9d07-232e41da9567/Dohoda-o-partnerstvi_schvalena-EK-26-8-2014.pdf?ext=.pdf
24. MINISTESRTVO ŠKOLSTVÍ, TĚLOVÝCHOVY A MLÁDEŽE. *MŠMT: Pravidla pro žadatele a příjemce - obecná část* [online]. MŠMT, 2015 [cit. 2016-03-18]. Dostupné z: http://www.msmt.cz/uploads/OP_VVV/Pravidla_pro_zadatele_a_prijemce_obecna_cast.pdf
25. MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY. *Vyhodnocení lisabonské strategie: vliv na konkurenceschopnost EU a členských států* [online]. MŠMT, 2016 [cit. 2016-03-11]. Dostupné z: http://www.eu-vyzkum.eu/pdf/OPVK_5_2011.pdf
26. OPERAČNÍ PROGRAM PODNIKÁNÍ A INOVACE PRO KONKURENCESCHOPNOST. *OPPIK: Dotační programy* [online]. [cit. 2016-03-18]. Dostupné z: <http://www.oppik.cz/dotacni-programy>
27. PANORAMA. *Politika soudržnosti 2014-2020: Investice do evropských regionů* [online]. Brusel: Evropská unie, 2011, (40) [cit. 2016-03-08]. ISSN 17 2 5 - 8197. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/panorama/pdf/mag40/mag40_cs.pdf
28. RENÉ WOKOUN A KOL. *Obecná regionální politika* [online]. VŠE, 2016 [cit. 2016-03-17]. Dostupné z: http://kreg.vse.cz/wp-content/uploads/2011/04/RP_regpol-obecnaucebnice.pdf
29. VYSOKÁ ŠKOLA EKONOMICKÁ. *VŠE: Evropský sociální fond Praha & EU, Investujeme do vaší budoucnosti* [online]. Praha [cit. 2015-10-31]. Dostupné z: http://kreg.vse.cz/wp-content/uploads/2011/04/Soubor-stud_materialu_ERDF_KF_FM_PM.pdf

WWW stránky

30. BUSINESSINFO. *Strategie Evropa 2020* [online]. [cit. 2016-04-01]. Dostupné z: <http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/strategie-evropa-2020-5155.html#!&chapter=2>
31. ČESKÁ NÁRODNÍ BANKA. ČNB: *Strategie Evropa 2020* [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z: https://www.cnb.cz/cs/o_cnb/mezinarodni_vztahy/cr_eu_integrace/eu_integrace_10.html
32. EQUICA. *Metodiky řízení projektů* [online]. [cit. 2015-12-08]. Dostupné z: <http://www.equica.cz/metodiky-rizeni-projektu>
33. EUR-Lex. *nařízení 17. prosinec 2013* [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/search.html?qid=1459778723950&text=na%C5%99%C3%ADzen%C3%AD%2017.%20prosinec%202013&scope=EURLEX&type=quick&lang=cs>
34. EUROPEAN COMMISSION, 2015a. *EU funding* [online]. [cit. 2015-12-18]. Dostupné z: <http://europa.eu/about-eu/funding-grants/>
35. EUROPEAN COMMISSION, 2015b. *The EU in brief* [online]. [cit. 2015-12-18]. Dostupné z: http://europa.eu/about-eu/basic-information/about/index_en.htm
36. EUROPEAN COMMISSION: 2016a. *Commission proposes one programming tool for all structural funds* [online]. [cit. 2016-04-03]. Dostupné z: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-236_en.htm?locale=en
37. EUROPEAN COMMISSION, 2016b. *Project and programme cycle management guidance* [online]. [cit. 2016-03-18]. Dostupné z: <https://ec.europa.eu/europeaid/node/1579>
38. EUROSOP, 2016. *Lisabonská strategie* [online]. [cit. 2016-04-01]. Dostupné z: <https://www.eurosop.cz/8742/sekce/lisabonska-strategie/>
39. EVROPSKÁ KOMISE, 2016a. *Evropské strukturální a investiční fondy* [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/contracts_grants/funds_cs.htm
40. EVROPSKÁ KOMISE, 2016b. *Priority na rok 2014–2020* [online]. [cit. 2016-03-11]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/cs/policy/how/priorities

41. EVROPSKÁ KOMISE, 2016c. *Regionální politika: Hlavní investiční politika EU* [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/cs/policy/what/investment-policy/
42. EVROPSKÁ KOMISE, 2016d. *Regionální politika: Plánování a provádění* [online]. [cit. 2016-03-11]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/cs/policy/how/stages-step-by-step/
43. EVROPSKÁ KOMISE, 2016e. *Regionální politika: Zásady* [online]. [cit. 2016-03-11]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/cs/policy/how/principles/
44. EVROPSKÁ KOMISE, 2016f. *Regionální politika: Týká se to i mého regionu?* [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/cs/policy/how/is-my-region-covered/
45. EVROPSKÁ KOMISE, 2016g. *Stěžejní iniciativy* [online]. [cit. 2016-03-02]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/flagship-initiatives/index_cs.htm
46. EVROPSKÝ PARLAMENT, 2016a. *EU Obsah Hospodářská, sociální a územní soudržnost* [online]. [cit. 2016-03-02]. Dostupné z: http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/cs/displayFtu.html?ftuId=FTU_5.1.1.html
47. HANA SVOBODOVÁ A KOL. *Priority na rok 2014–2020* [online]. [cit. 2016-03-11]. Dostupné z: <https://is.muni.cz/do/rect/el/estud/pdf/js13/geograf/web/pages/09-regionalni-politika.html>
48. INTERNATIONAL PROJECT MANAGEMENT ASSOCIATION. *IPMA: about IPMA* [online]. [cit. 2015-12-18]. Dostupné z: <http://www.ipma.world/about/>
49. INTERNATIONAL PROJECT MANAGEMENT ASSOCIATION. *IPMA: Competence Baseline* [online]. [cit. 2016-03-18]. Dostupné z: <http://www.ipma.world/resources/ipma-%20publications/ipma-competence-baseline/>
50. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *MMR: Evropské fondy 2014–2020: Jednoduše pro lid* [online]. [cit. 2015-12-30]. Dostupné z: http://www.dotaceeu.cz/getmedia/2987622b-0f7d-459a-90f5-281b7a9b53ab/publikace-ROADSHOW_2.pdf?width=0

51. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, 2016a. MMR: *Často kladené dotazy médií k monitorovacímu systému MS2014+* [online]. [cit. 2016-03-02]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo/Otazky-a-odpoved/Dotazy-k-MS2014>
52. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, 2016b. MMR: *Evropské strukturální a investiční fondy* [online]. [cit. 2016-03-02]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>
53. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, 2016c. MMR: *Regionální politika* [online]. [cit. 2016-03-11]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Podpora-regionu-a-cestovni-ruch/Regionalni-politika>
54. PROJECT MANAGEMENT INSTITUTE. *PMI: about us* [online]. [cit. 2015-12-18]. Dostupné z: <http://www.pmi.org/>
55. RR MORAVSKOSLEZSKO. *RRM: Nařízení EK k 2014+* [online]. [cit. 2016-03-11]. Dostupné z: <http://www.rr-moravskoslezsko.cz/eu2014/narizeni-ek-k-2014>
56. SPŘ - certifikační orgán. *Historie* [online]. [cit. 2015-12-18]. Dostupné z: http://www.ipma.cz/?page_id=88
57. ÚŘAD VLÁDY ČR. *Národní program reforem ČR 2015* [online]. [cit. 2016-03-18]. Dostupné z: <http://databaze-strategie.cz/cz/urad-vlady/strategie/akt-2014>
58. VLÁDA ČR. *Strategie Evropa 2020* [online]. [cit. 2016-03-02]. Dostupné z: <http://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/evropske-politiky/strategie-evropa-2020/strategie-evropa-2020-78695/>

Seznam zkratek

EAFRD	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova European Agricultural Fund for Rural Development
EFRR/ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj The European Regional Development Fund
EK	Evropská Komise European commission
EMFF	Evropský námořní a rybářský fond European Maritime and Fisheries Fund
ESF	Evropský sociální fond The European Social Fund
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy European Structural and Investment Funds
EU	Evropská unie European union
EZOZF	Evropský zemědělský orientační a záruční fond
FS	Fond soudržnosti Cohesion fund
HSS	Hospodářské, sociální a územní soudržnosti Economic, Social and Territorial Cohesion
ICB	Základní kompetence IPMA IPMA Competence Baseline
IPMA	Mezinárodní asociace projektového řízení International Project Management Association
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj Organization for economic co-operation and development

OPZ	Operační program Zaměstnanost
PCM	Cyklus projektového managementu Project management cycle
PMBOK	Podstata znalostí projektového řízení Project Management Body of Knowledge
PMI	Project Management Institute – Institut projektového řízení
SRR	Strategie regionálního rozvoje České republiky
SSR	Společný strategický rámec

Seznam tabulek a obrázků

Seznam tabulek

Tabulka 2.1: Certifikační systém

Tabulka 3.1: Pět cílů Evropské unie pro rok 2020

Tabulka 3.2: Stěžejní iniciativy Evropy 2020

Tabulka 3.3: Priority pro období 2014-2020

Tabulka 3.4: Cíle ČR v rámci Strategie Evropa 2020

Tabulka 3.5: Kritéria týkající se počtu obyvatel pro jednotlivé úrovně NUTS

Tabulka 3.6: Priority pro období 2014-2020

Tabulka 3.7: Srovnání programových dokumentů politiky soudržnosti EU

Tabulka 3.8: Národní operační programy ČR pro programové období 2014-2020

Tabulka 3.9: Cíle SRR ČR 2014-2020

Tabulka 4.1: Projektový souhrn projektu s názvem „Zvýšení pracovní kvalifikace rizikové skupiny mladých, skrz zahraniční stáž“.

Tabulka 4.2: Analýza dotačních příležitostí pro dotační titul operačního programu Zaměstnanost

Tabulka 4.3: Časové nastavení výzvy „Podpora inovačního prostředí“

Seznam obrázků

Obrázek 2.1: Projektový cyklus

Obrázek 2.2: Základna projektového managementu

Obrázek 2.3: Oko třech základních kompetencí

Obrázek 3.1: Logický rámec programování 2014-2020

Obrázek 3.2: Schema navržených programů pro období 2014-2020

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. autorský zákon, zejména § 35 užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že Diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 22. 4. 2016



Bc. Elena Rončková